



GEMEINDE ALTENBEKEN

DER BÜRGERMEISTER

GEMEINDEVERWALTUNG • BAHNHOFSTR. 5 a • 33184 ALTENBEKEN

33184 ALTENBEKEN, DEN 09.10.2019
BAHNHOFSTRASSE 5A

An die
GPA NRW
z. H. Frau Ledebur
Heinrichstraße 1

44623 Herne

Eingegangen

16. OKT. 2019

gpaNRW

DIENSTSTELLE: Kämmerei

AZ:

AUSKUNFT ERTEILT: Herr Raabe

☎: 05255/1200-20

☎: 05255/1200-19

E-Mail: markus.raabe@altenbeken.de

Stellungnahme zu den Feststellungen und Empfehlungen der Gemeindeprüfungsanstalt zur überörtlichen Prüfung 2018

Sehr geehrte Frau Ledebur,

das Gemeindeprüfungsamt des Landes NRW (gpaNRW) hat in der Gemeinde Altenbeken in der Zeit von Mai bis Dezember 2018 eine überörtliche Prüfung durchgeführt worden.

Die Prüfungsergebnisse wurden mit den beteiligten Beschäftigten unserer Gemeindeverwaltung und in einem Abschlussgespräch mit dem Kämmerer Herrn Raabe und mir erörtert und abgestimmt.

Nach Abschluss des Stellungnahmeverfahrens haben Sie die Ergebnisse in der Sitzung des Haupt- und Finanzausschusses der Gemeinde Altenbeken am 31.01.2019 vorgestellt und erörtert.

Am 07.02.2019 haben Sie mir den endgültigen Prüfbericht zu der vorgenannten Prüfung übersandt.

Gemäß § 105 Abs. 6 GO NRW habe ich den Prüfbericht dem Rechnungsprüfungsausschuss zusammen mit meiner Stellungnahme zu allen Feststellungen und Empfehlungen (soweit erforderlich) zur Beratung vorgelegt

Der Rechnungsprüfungsausschuss hat in seinen Sitzungen am 11.07.2019 und 18.09.2019 hierüber beraten und dem Rat hierzu einen Beschlussempfehlung gegeben.

Gemäß § 105 Abs. 7 GO NRW hat der Rat der Gemeinde Altenbeken in seiner Sitzung am 19.09.2019 abschließend beraten und den beigefügten Beschluss und die abschließende Stellungnahme gefasst. (s. Anlage 1 und 2)

Öffnungszeiten:
Mo. - Fr. 8.30 bis 12.30 Uhr
Mo., Die und Do. 14.00 bis 16.00 Uhr
oder nach Vereinbarung

Telefon/Telefax:
Vermittlung: 05255/1200-0
Telefax: 05255/1200-19

Internet:
Homepage: www.altenbeken.de
E-Mail: info@altenbeken.de

Konten
SPARKASSE PADERBORN-DETMOLD
IBAN: DE11 4765 0130 0032 0034 44 – SWIFT-BIC: WELADE3LXXX
VERBUNDVOLKSBANK OWL eG
IBAN: DE52 4726 0121 6200 2001 00 – BIC: DGPBDE3MXXX

Bei der abschließenden Stellungnahme ist der Rat der Gemeinde Altenbeken bei den in der Spalte „Vorschlag der Verwaltung“ durchgestrichenen Empfehlungen nicht dem Vorschlag der Verwaltung gefolgt und hat diese ersatzlos gestrichen.
Dieses betrifft die Punkte 1 – 3 und 21 im Handlungsfeld „Finanzen“.

Des Weiteren hat der Rat der Gemeinde Altenbeken beim Handlungsfeld Schulen den Vorschlag der Verwaltung dahingehend abgeändert, dass dieser gestrichen und ein Verweis auf Ziffer 7 im Handlungsfeld Schulen aufgenommen wurde.

Für Rückfragen hierzu steht Ihnen gerne Herr Raabe zur Verfügung.

Den Beschluss und die Stellungnahme der Gemeinde habe ich gleichzeitig der Aufsichtsbehörde (Landrat des Kreises Paderborn) zugeleitet.

Mit freundlichen Grüßen



Hans Jürgen Wessels

**Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018
Beratung im RPA am 11.07.2019, 18.09.2019 und Beratung und Beschluss des Rates am 19.09.2019**

Handlungsfeld: Finanzen

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Finanzen Ist-Ergebnisse	Seite 13	Die Gemeinde Altenbeken weist sowohl bei den ordentlichen Erträgen und als auch den Aufwendungen in allen Jahren ein interkommunal weit unterdurchschnittliches Niveau auf. Die Gemeinde gehört zu den 25 Prozent der Vergleichskommunen mit den niedrigsten Kennzahlenwerten.	Keine	./.	Die Einnahmesituation ist zu verbessern. Solange es noch aufgelaufene Kassenkredite gibt, sind mindestens die fiktiven Hobesätze zu nehmen. Bei den Gebührenhaushalten ist ein höherer Kostendeckungsgrad anzustreben.	./.
2	Finanzen Ist-Ergebnisse	Seite 13	Die Gemeinde Altenbeken hat im Kernhaushalt in den betrachteten sieben Jahren durchgängig Defizite erwirtschaftet. Im Durchschnitt waren es jährlich rund 500.000 € beziehungsweise 53 € je Einwohner. Damit erzielte Altenbeken im Vergleich zum interkommunalen Mittelwert in vier Jahren günstigere und in drei Jahren ungünstigere Positionierungen.	Keine	./.		./.
3	Finanzen Ist-Ergebnisse Strukturelles Ergebnis	Seite 14	Die Gemeinde Altenbeken weist für 2016 ein strukturelles Ergebnis von rund -0,8 Mio. Euro beziehungsweise -84 Euro je Einwohner aus. In dieser Höhe besteht unter der Annahme unveränderter Rahmenbedingungen eine nachhaltig zu schließende Konsolidierungslücke. Diese ist in Relation zum Haushaltsvolumen von 16,8 Mio. Euro mit rund 5,0 Prozent noch vergleichsweise unauffällig.	Keine	./.		./.
4	Finanzen Plan-Ergebnisse	Seite 19	Auf der Basis des Haushaltsplanes 2018 bestehen bei mehreren Ertrags- und Aufwandspositionen Risiken für die Haushaltsbewirtschaftung. Aus der zukünftigen konjunkturellen und gesamtwirtschaftlichen Entwicklung können sich allgemeine haushaltswirtschaftliche Risiken	Keine	Für das Haushaltsjahr 2019 wurde ein ausgegli-	./.	./.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
			für den gemeindlichen Haushalt ergeben. Diese betreffen besonders die Einkommen- und die Gewerbesteuer sowie den Finanzausgleich mit den Schlüsselzuweisungen und der allgemeinen Kreisumlage. Neben diesen allgemeinen Risiken wurden zusätzliche Risiken festgestellt. Sie beziehen sich auf die allgemeine Kreisumlage, die Jugendamtsumlage, die Personalaufwendungen sowie die Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen. Sollten einzelne Risiken eintreten, ist zu erwarten, dass der für 2021 geplante Haushaltsausgleich nicht erreicht wird.		chener Haushalt vorgelegt. Für die Jahre 2020 ff. lassen die Planzahlen Überschüsse erwarten.		
5	Finanzen Eigenkapital	Seite 22	Die Eigenkapitalausstattung der Gemeinde Altenbeken ist seit 2010 wegen durchgängiger Jahresdefizite im Kernhaushalt erkennbar um 2,5 Mio. Euro gesunken. Nach den Haushaltsplänen wird eine positive Entwicklung mit sinkenden Defiziten und ab 2020 mit Überschüssen erwartet. Beide Eigenkapitalquoten des Kernhaushaltes sind in allen Jahren interkommunal unterdurchschnittlich. Die Gründe für das geringe Eigenkapital der Gemeinde Altenbeken liegen insbesondere in den höheren Verbindlichkeiten. Das Anlage- und Umlaufvermögen ist interkommunal überdurchschnittlich.	Keine	.	.	.
6	Finanzen Schulden	Seite 27	Die Gemeinde Altenbeken verfügte im Kernhaushalt fast durchgängig über keine ausreichende laufende Selbstfinanzierungskraft zur Aufgabenerledigung. Dieses hat zu einem deutlich gestiegenen Liquiditätskreditbedarf geführt. Das Volumen beträgt bis einschließlich 2017 bis zu 3,0 Mio. Euro. Dieses sowie die erheblich gestiegenen Investitionskredite führen dazu, dass die originären Verbindlichkeiten des Kernhaushaltes der Gemeinde seit 2016 interkommunal überdurchschnittlich sind. Die Schulden sind hingegen aufgrund niedrigerer Pensionsrückstellungen jeweils interkommunal unterdurchschnittlich. Eine vereinfachte Berechnung zeigt überdurchschnittliche Gesamtverbindlichkeiten und eine durchschnittliche Gesamtverschuldung.	Keine	Die Gemeinde Altenbeken will in den nächsten Jahren mit Überschüssen im Finanzhaushalt auch gezielt Liquiditätskredite abbauen.	.	.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
7	Finanzen Vermögen Gebäude und Verkehrsflächen	Seite 29	Die Anlagenabnutzungsgrade der Gebäude und Straßen sind insgesamt als nicht zufrieden stellend einzustufen. Sie deuten vielfach auf einen erhöhten Reinvestitionsbedarf hin.	Keine	Der Zustand der Gebäude der Gemeinde Altenbeken wird - bis auf die Grundschule Schwaney, die in den nächsten Jahren saniert wird - als zufriedenstellend bis gut bewertet.	Nach den Abnutzungsgraden sollte das Rathaus in zwei Jahren nicht mehr nutzbar sein; das scheint keine relevante und nachvollziehbare Aussage wie auch bei dem Kindergarten (RND / 7 Jahre) zu sein. Bilanzielle und tatsächliche Nutzungen passen da wohl offensichtlich, wie auch bei den Straßen nicht übereinander, so dass eine rein bilanzielle Betrachtung an der Wirklichkeit vorbeigeht.	/.
8	Finanzen Vermögen Gebäude und Verkehrsflächen	Seite 29	Die Altersstruktur des Anlagevermögens zeigt ein überwiegend kritisches Bild. Beim Gebäudevermögen und in der Straßeninfrastruktur standen dem Substanzverlust durch Abschreibungen und Vermögensabgängen grundsätzlich keine Investitionen in annähernd gleichem Umfang gegenüber. Bei gleichbleibendem Investitionsverhalten wird sich der Wert des Anlagevermögens in den kommenden Jahren weiter verringern. Nach den hohen Anlagenabnutzungsgraden ist jedoch mittelfristig ein deutlicher Reinvestitionsbedarf zu erwarten.	Keine		/.	
9	Finanzen Kommunaler Steuerungstrend	Seite 32	Der kommunale Steuerungstrend verläuft bis zum Jahr 2016 uneinheitlich. Gegenüber dem Basisjahr 2010 beträgt die Verschlechterung in 2016 deutliche 0,9 Mio. Euro. Der vielfach festzustellende, unmittelbare Einbruch beim Übergang von den Ist-Daten in das erste Plan-Jahr ist ebenfalls bei der Gemeinde Altenbeken erkennbar. Der Trendverlauf wird zu einem wesentlichen Anteil von der Entwicklung der Jugendamtsumlage beeinflusst.	Im Hinblick auf das Gebot der intergenerativen Gerechtigkeit sollte der kommunale Haushalt grundsätzlich ausgeglichen sein. Dieses wird nicht alleine durch Steuererhöhungen zu erreichen sein. Eine Eintrübung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung ist nicht auszuschließen. Daher sollte die Gemeinde Altenbeken Konsolidierungsmaßnahmen vorbereiten, um kurzfristig auf	/.	Die Steuermöglichkeiten für weitere Konsolidierungsmaßnahmen sind bekannt und könnten - um kurzfristig auf Verschlechterungen zu reagieren - dann politisch beraten werden.	/.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung	
				Verschlechterungen reagieren zu können. Hierzu zählt, das vorhandene Leistungsangebot inklusive der bestehenden kommunalen Infrastruktur konsequent auf Konsolidierungsmöglichkeiten zu überprüfen.		
10	Finanzen Umgang mit hauswirtschaftlichen Risiken	Seite 33	./.	Die Gemeinde Altenbeken sollte sich regelmäßig und systematisch mit den hauswirtschaftlichen Risiken auseinandersetzen. Dabei sollte sie festlegen, welcher Teil einer zu ermittelnden Risikosumme gegebenenfalls mit zusätzlichen Konsolidierungsmaßnahmen abgedeckt werden kann.	./.	Die Gemeinde Altenbeken hat sich selbstverständlich auch regelmäßig mit den hauswirtschaftlichen Risiken auseinandergesetzt und wird das auch zukünftig machen.
11	Finanzen Umgang mit hauswirtschaftlichen Risiken	Seite 33	./.	Die Gemeinde Altenbeken sollte die Transparenz im Haushalt verbessern und die Bauhofleistungen vollständig und nach den tatsächlichen Einsätzen verursachungsgerecht verrechnen. Erst hierdurch wird der faktische und gesamte Ressourceneinsatz für die Produkte mit Bauhofbeteiligung offenkundig.	./.	Für die Leistungserfassung des Bauhofes soll eine sinnvolle und praktikable Lösung gefunden werden, deren Nutzen auch im Verhältnis zu dem Aufwand und Kosten des Systems und dessen Gebrauchs stehen muss.
12	Finanzen Beiträge	Seite 34	./.	Die Gemeinde Altenbeken sollte eine neue Satzung über die Erhebung von	./.	Die Verwaltung prüft, ob eine neue Satzung für

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im ...	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der ...	Vorschlag der Verwaltung	
				Erschließungsbeiträgen erlassen.		die Erschließungsbeiträge erlassen wird.
13	Finanzen Beiträge	Seite 35	./.	Mit einer moderaten Erhöhung der Beitragssätze und im Hinblick auf die Rangfolge der Finanzmittelbeschaffung nach § 77 GO kann die Gemeinde Altenbeken ihre Haushalts- und Finanzsituation entlasten. Die gpaNRW bekräftigt nochmals ihre Empfehlung, eine Beitragserhebung für Wirtschaftswege einzuführen. Die Gemeinde sollte bei Straßenbaumaßnahmen weiterhin konsequent prüfen, ob sie hierfür Beiträge nach § 8 KAG erheben kann. Wir begrüßen es, dass sich die Gemeinde Altenbeken mit der zukünftigen Entwicklung und Finanzierung ihres Wirtschaftswegegesetzes auseinandersetzt.	Die Gemeinde Altenbeken erstellt derzeit ein Wirtschaftswegekonzept als mögliche Grundlage für die Erhebung von Beiträgen, Zuschüsse, Umlagen etc. für Wirtschaftswege, über die der Rat dann anschließend entscheiden soll.	./. ./.
14	Finanzen Gebühren Kalkulatorische Zinsen	Seite 36	Bei der Abwasserbeseitigung wird keine kalkulatorische Verzinsung des betriebsnotwendigen, aufgewandten Kapitals vorgenommen. Es werden als Zinsaufwand die Fremdkapitalzinsen sowie eine Verzinsung des Stammkapitals von 5,0 Mio. Euro mit einem Zinssatz von 6,5 Prozent angesetzt. Daraus ergibt sich ein gewichteter Mischzinssatz von etwa 5,2 Prozent. Dieser bewegt sich noch im unauffälligen interkommunalen Bereich.	Die Gemeinde Altenbeken sollte die Mischzinskalkulation bei der Abwasserbeseitigung aufgeben und einen einheitlichen kalkulatorischen Zinssatz für das gesamte betriebsnotwendige Kapital ansetzen.	./. ./.	Die Einführung eines einheitlichen Zinssatzes bei der Abwasserbeseitigung wird geprüft, ./.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
			Im Friedhofswesen wird ein kalkulatorischer Zinssatz von 6,0 Prozent angesetzt. Dabei wird jedoch nicht das gesamte betriebsnotwendige Kapital verzinst. Für den Grund und Boden werden keine kalkulatorischen Zinsen berechnet und als Kosten angesetzt.	Dieser hat unterhalb der rechtlich zulässigen Obergrenze zu liegen. Jedoch sollte auch eine vorzeitige, deutliche Absenkung vermieden werden.			
15	Finanzen Gebühren Kalkulatorische Abschreibungen		Die kalkulatorischen Abschreibungen werden bei den kostenrechnenden Einrichtungen weiterhin auf der Basis der Anschaffungs- und Herstellungskosten berechnet. Die Gemeinde Altenbeken ist damit bisher der Empfehlung der gpaNRW aus der ersten Prüfung nicht gefolgt, die Abschreibungen auf Basis von Wiederbeschaffungszeitwerten zu ermitteln.	Die Gemeinde Altenbeken sollte die kalkulatorischen Abschreibungen für die kostenrechnenden Einrichtungen auf der Grundlage der Wiederbeschaffungszeitwerte berechnen.	./.	Es wird grundsätzlich überprüft, welche Auswirkungen die Einführung einer Abschreibung auf der Grundlage der Wiederbeschaffungszeitwerte auf die Gebühren hat und danach wird eine politische Entscheidung getroffen.	./.
16	Finanzen Gebühren Friedhofswesen	Seite 38	./.	Die Gemeinde Altenbeken sollte die überfällige Neukalkulation der Friedhofsgebühren nun zeitnah durchführen. Die erheblichen Unterdeckungen im Friedhofswesen und damit gleichzeitigen Haushaltsbelastungen sollten deutlich verringert werden. Dieses wird zumindest anfänglich nur durch nennenswerte Gebührenerhöhungen zu erreichen sein. Als Beitrag zur Haushaltskonsolidierung könnte zugleich der Öffentlichkeitsanteil moderat gesenkt werden.	./.	Die Gemeinde Altenbeken befürwortet eine Neukalkulation der Friedhofsgebühren. In Anbetracht der personellen Situation sollte eine erneute Erstkalkulation fremdvergeben werden, um dieses zeitnah zu erreichen.	./.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
				Aus rechtlichen Gründen sollte weiterhin ein Anteil berücksichtigt werden.			
17	Finanzen Gebühren Abwasserbeseitigung	Seite 39	Die Gemeinde Altenbeken führt keine Voraus- und Nachkalkulationen im Sinne und auf Basis des KAG durch. Die Gebührensätze wurden bisher auf der Grundlage der Erfolgsplanung unter Einbeziehung der Jahresabschlüsse nach den Wirtschaftsprüfungsberichten kalkuliert.	Die Gemeinde Altenbeken sollte die Abwasserbeseitigungsgebühren neu kalkulieren. Hierbei sollten zukünftig die Erträge aus der Auflösung der Ertragszuschüsse nicht mehr gebührenmindernd eingesetzt werden. Ebenso ist eine Neuberechnung der kalkulatorischen Verzinsung geboten. Dabei ist, wie bei den Ertragszuschüssen, nur noch der Restbuchwert der Zuschüsse und Zuwendungen als Abzugskapital zu berücksichtigen.	./.	Die Gebührensätze werden zeitnah neu kalkuliert. Die Auflösung der Sonderposten (vorher: Ertragszuschüsse) werden aber weiterhin wie das Gegenstück Abschreibung bei der Kalkulation mit berücksichtigt, da ansonsten das gesamte System mit der Gebührenkalkulation nicht mehr zu erklären ist. Eine Neukalkulation der Verzinsung (kalkulatorisch) ist damit eingebunden.	./.
18	Finanzen Gebühren Straßenreinigung und Winterdienst	Seite 40	./.	Der vom KAG geforderte Deckungsausgleich sollte im Rahmen von Nachkalkulationen und Gebührenanpassungen zeitnaher als bisher vorgenommen werden. Damit wird der gesetzlichen Verpflichtung noch konsequenter Rechnung getragen.	./.	Aufgrund der Unkalkulierbarkeit der Winterdienstkosten aufgrund Wetterschwankungen werden die Überdeckungen weiterhin innerhalb des nach § 6 Abs. 2 KAG vorgegebenen Kalkulations-	./.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung	
						Grundsteuer B für den Bürger positiv auswirken würde.
21	Finanzen Steuern	Seite 42	./.	Die Gemeinde Altenbeken sollte bei Erhöhungen von fiktiven Hebesätzen umgehend für dasselbe Haushaltsjahr eine Anpassung vornehmen, um finanzielle Nachteile zu vermeiden. Daher empfehlen wir eine Hebesatzanpassung bei der Gewerbesteuer für 2019. Außerdem sollte über eine kurz- und mittelfristige, moderate Erhöhung des Hebesatzes der Grundsteuer B nachgedacht werden. Diese ist insbesondere dann geboten, wenn sich entgegen den bisherigen Planungen steigende Haushaltsdefizite abzeichnen.	./.	Eine Anpassung der Hebesätze der Gemeinde Altenbeken mindestens an die jeweils vorliegenden fiktiven Hebesätze soll in den kommenden Jahren umgesetzt werden.
						./.

Handlungsfeld: Verkehrsflächen

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Verkehrsflächen Zustandserfassung	Seite 5	Altenbeken hat den Zeitraum für die körperliche Inventur zwischen Eröffnungsbilanz und erneuter Erfassung nicht eingehalten.	Zukünftig sollte die Gemeinde mindestens alle fünf Jahre den Zustand ihrer Verkehrsflächen entweder visuell oder messtechnisch erfassen. In der Zwischenzeit kann sie den Zustand der Verkehrsflächen anhand der durchgeführten Maßnahmen im Zustandskataster fortschreiben.	Mit der Erfassung ist vor einen halben Jahr begonnen worden.	./.	./.
2	Verkehrsflächen Kostenrechnung/Unterhaltungsaufwendungen	Seite 6	./.	Die Gemeinde Altenbeken sollte für den Baubetriebshof eine Kostenrechnung einführen. Im Haushalt sollten die Produkte dann über interne Leistungsverrechnungen verursachungsgerecht belastet werden. Erst dann entsteht ein vollständiges Bild des Ressourcenverbrauchs.	s. Finanzen Nr. 11	s. Finanzen Nr. 11	s. Finanzen Nr. 11
3	Verkehrsflächen Alter und Zustand	Seite 13	Die Einteilung in Zustandsklassen entspricht in Altenbeken dem Zustand zum Zeitpunkt der Eröffnungsbilanz 1. Januar 2007. Aufschluss über den heutigen Zustand der Verkehrsflächen kann nur eine körperliche Inventur geben.	Die Gemeinde Altenbeken sollte zeitnah eine körperliche Inventur durchführen und darauf aufbauend die Einteilung der Straßen und Wirtschaftswege in Zustandsklassen aktualisieren.	s. Nr. 1	s. Nr. 1	s. Nr. 1

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im M 11 11	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
4	Verkehrsflächen Unterhaltungsaufwen- dungen	Seite 17	Der Baubetriebshof Altenbeken wird nahezu ausschließ- lich für betriebliche Unterhaltungsarbeiten eingesetzt. Eine bauliche Unterhaltung erfolgt nur in Sonderfällen durch den Baubetriebshof. Instandsetzungen werden an private Firmen vergeben. Die gpaNRW sieht diese Vor- gehensweise positiv.	Keine	J.	J.	J.
5	Verkehrsflächen Reinvestitionen	Seite 19	Die Gemeinde Altenbeken reinvestiert mehr in ihre Ver- kehrsflächen als andere Kommunen. Das sieht die gpaNRW positiv. Um den abschreibungsbedingten Wert- verlust auszugleichen, müsste Altenbeken allerdings mehr reinvestieren.	Keine	J.	J.	J.

Handlungsfeld: Sport und Spielplätze

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/ erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Sport- und Spielplätze Sportstättenbedarf	Seite 6	Die Gemeinde Altenbeken hält keine Sporthallen vor, die ausschließlich dem Vereinssport dienen. Das sieht die gpaNRW positiv.	Die Gemeinde Altenbeken sollte für eine zielgerichtete Steuerung des kommunalen Sportstättenangebotes eine Sportentwicklungsplanung erstellen. Diese sollte in einem angemessenen Turnus fortgeschrieben werden. Dazu sollten auch die Bevölkerung, Vereine und sonstige Anbieter eingebunden werden.	.i.	.i.	der Aufwand in keinem angemessenen Verhältnis zu den erwarteten Ergebnissen steht.
2	Sport- und Spielplätze Flächenmanagement Schulsporthallen	Seite 8	.i.	Wenn an der Sporthalle Schwaney in Zukunft ein größerer Investitionsbedarf ansteht, dann sollte die Gemeinde die Verlagerung des Schulsports in die Sporthalle der Grundschule Altenbeken prüfen. Die Halle Schwaney könnte dann aufgegeben und ggf. an den Sportverein übertragen werden.	.i.	.i.	dass nicht im Sinne einer ortsnahen Sportversorgung für Schüler und Sportler/innen und dieses sowohl verwaltungsmäßig als auch politisch nicht gewollt ist. Im Übrigen stellt das Land gerade dafür die Sportpauerschale bzw. eine Sonderförderung zur Verfügung.

Lfd	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
3	Sport- und Spielplätze Flächenmanagement Sporthallen (gesamt)	Seite 9	Die Anzahl der Sporthalleinheiten und die Fläche der Sporthallen sind in Altenbeken – gemessen an der Einwohnerzahl – unterdurchschnittlich.	Keine	.	.	.
4	Sport- und Spielplätze Schul- und Vereinsnutzung Sporthallen	Seite 9	Freie Zeiten in den Schulsporthallen werden bereits in den Vormittagsstunden von Mutter-Kind-Gruppen genutzt. Das sieht die gpaNRW positiv.	Die Gemeinde Altenbeken sollte prüfen, ob sie Hallenbenutzungsentgelte erheben möchte. Selbst wenn sie nicht kostendeckend sind, sollten die Sportvereine an den Kosten beteiligt werden.	.	Die Gemeinde Altenbeken prüft, ob Hallenbenutzungsentgelte erhebt, ob sie sinnvoll und gerecht sind und ob dieses auch politisch gewollt ist.	.
5	Sport- und Spielplätze Auslastung und Bedarfsberechnung Sportplätze	Seite 12	Unter Einbeziehung der verschiedenen Einflussfaktoren zeigt sich in Altenbeken ein unterdurchschnittliches Angebot an Sportaußenanlagen. Durch das gleichzeitige Training jeweils zweier Mannschaften auf einem Spielfeld stehen den Vereinen dennoch ausreichende Trainingsmöglichkeiten zur Verfügung.	Keine	.	.	.
6	Sport- und Spielplätze Spiel- und Bolzplätze Steuerung und Organisation Grünflächeninformationssystem	Seite 14	.	Die Gemeinde Altenbeken sollte ein „Geoinformationssystem“ einrichten. Darin sollte sie u.a. Lage und Größe, Anzahl und Art der Spielgeräte je Anlage, Nutzungsarten und Vegetation sowie Ausstattungsgegenstände erfassen. Zu einer effektiven Steuerung der Unterhaltungsaufgaben gehört aus gpaNRW Sicht ein detailliert erfasster Datenbestand.	.	Die Gemeinde Altenbeken prüft, ob die Kosten für ein Geoinformationssystem inkl. der Pflege dafür in einem sinnvollen und vernünftigen Rahmen zu dem Nutzen insbesondere aufgrund der Überschaubarkeit der	s. links

Lfd.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Gemeinde Altenbeken stehen:		
7	Sport- und Spielplätze Spiel- und Bolzplätze Steuerung und Organisation Kostenrechnung/Unterhaltungsaufwendungen	Seite 15	.i.	Die Gemeinde Altenbeken sollte für den Baubetriebshof eine Kostenrechnung einführen. Im Haushalt sollten die Produkte dann über interne Leistungsverrechnungen verursachungsgerecht belastet werden. Erst dann entsteht ein vollständiges Bild des Ressourcenverbrauchs.	s. Finanzen Nr. 11	s. Finanzen Nr. 11	s. Finanzen Nr. 11
8	Sport- und Spielplätze Spiel- und Bolzplätze Steuerung und Organisation Spielplatzplanung	Seite 15	.i.	Die Gemeinde Altenbeken sollte sich mit der Frage beschäftigen, welche Spiel- und Bolzplätze sie langfristig mit welcher Ausstattung erhalten möchte. Ziel sollte eine Bedarfsplanung mit konkreten Maßnahmen sein. Das kann sowohl das Schließen nicht mehr benötigter Plätze, als auch das Aufwerten bestehender Plätze beinhalten.	Die Gemeinde Altenbeken beschäftigt schon seit Jahren damit, welche Spiel- und Bolzplätze sie langfristig mit welcher Ausstattung erhalten möchte. Hier wurden Prioritäten gesetzt bzw. Spielplätze aufgegeben. Dafür ist kein Spielplatzbedarfsplan mit dem notwendigen bürokratischen Aufwand notwendig.	.i.	.i.
9	Sport- und Spielplätze Strukturen Spiel- und Bolzplätze	Seite 17	Die Anzahl der Plätze ist in Altenbeken unterdurchschnittlich; die Einzelflächen sind groß. Für die Unterhaltungsaufwendungen sind das günstige Rahmenbedingungen. Ein für die Unterhaltungsaufwendungen belastender Faktor ist der	Keine	Die Botschaft dieser Feststellung erschließt sich nicht zweifelsfrei.	.i.	.i.

Lfd.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
			niedrige Bolzplatz-Flächenanteil an der Gesamtfläche.				
10	Sport- und Spielplätze Spiel- und Bolzplätze Wirtschaftlichkeitsbetrachtung	Seite 18	.i.	Die Gemeinde Altenbeken sollte kurzfristig eine Kostenrechnung am Baubetriebshof einrichten. Darauf aufbauend sollte sie die Unterhaltungsaufwendungen über interne Leistungsverrechnungen den Produkten verursachungsgerecht zuordnen. Erst dann sind konkrete Aussagen zur Höhe der Aufwendungen für die Spiel- und Bolzplätze möglich (vgl. Steuerung – Kostenrechnung/Unterhaltungsaufwendungen)	s. Finanzen Nr. 11	s. Finanzen Nr. 11	s. Finanzen Nr. 11

Handlungsfeld: Schulen

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Schulen Offene Ganztagschulen Organisation und Steuerung	Seite 7	.i.	Die Gemeinde Altenbeken sollte die Erträge und Aufwendungen der unterschiedlichen Betreuungsformen voneinander abgrenzen.	.i.	Eine Abgrenzung der Erträge und Aufwendungen der unterschiedlichen Betreuungsformen soll zum nächstmöglichen Zeitpunkt erfolgen	.i.
2	Schulen Offene Ganztagschulen Organisation und Steuerung	Seite 7	.i.	Die Gemeinde Altenbeken sollte Kennzahlen für den Aufgabenbereich OGS bilden und zu Steuerungszwecken verwenden. Ebenso wäre ein Berichtswesen empfehlenswert. Hierdurch	.i.	Die Einführung sinnvoller Kennzahlen wird geprüft. Hierbei ist zu prüfen, ob der Aufwand in eine sinnvollen Verhältnis zu den zu warten-	.i.

Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
				kann für Verwaltung und Politik noch mehr Transparenz geschaffen werden.		den Ergebnissen/Erkenntnissen steht	
3	Schulen Offene Ganztagschulen Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler	Seite 8	Die Gemeinde Altenbeken zählt zum Viertel der Vergleichskommunen mit dem höchsten Fehlbetrag je OGS-Schüler.	Keine	./.	./.	./.
4	Schulen Offene Ganztagschulen Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler nach Abzug des Eigenanteils des Schulträgers	Seite 9	Die Gemeinde Altenbeken setzt die vollständigen Elternbeiträge ein, um die Zuschüsse an die OGS-Träger zu begleichen. Es verbleibt kein Anteil, den die Gemeinde Altenbeken auf den pflichtigen Eigenanteil anrechnen kann. Dies wirkt sich negativ auf den Fehlbetrag aus.	Keine	./.	./.	./.
5	Schulen Offene Ganztagschulen Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler nach Abzug des Eigenanteils des Schulträgers	Seite 9	Bei der Gemeinde Altenbeken verbleibt im Jahr 2016 nach Abzug des gemeindlichen Eigenanteils ein Fehlbetrag von 660 Euro je OGS-Schüler. In diesem Umfang setzt die Gemeinde weitere Ressourcen je OGS-Schüler ein.	Keine	./.	./.	
6	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Aufwendungen je OGS-Schüler	Seite 10	Die Gemeinde Altenbeken zählt 2016 zu den Vergleichskommunen mit den höheren Aufwendungen je OGS-Schüler.	Keine	./.	./.	./.
7	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Transferaufwendungen	Seite 11	Die Transferaufwendungen an die Kooperationspartner sind im Verlauf der Jahre unterschiedlich hoch ausgefallen und insgesamt um rund 18 Prozent gestiegen.	Um die Aufwendungen für das Produkt OGS besser planen zu können, sollte die Gemeinde Altenbeken mit den Kooperationspartnern die Vereinbarungen zur Finanzierung anpassen.	./.	Hierzu sollen Verhandlungen mit den Kooperationspartnern geführt werden.	./.
8	Schulen Offene Ganztagschulen	Seite 12	Trotz intrakommunal gesunkener Transferaufwendungen je OGS-Schüler, hat die	Keine	./.	./.	./.

I. 54	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
	Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Transferaufwendungen		Gemeinde Altenbeken 2016 höhere schülerbezogene Transferaufwendungen als 75 Prozent der Vergleichskommunen.				
9	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Transferaufwendungen	Seite 12	Im Vergleich der Transferaufwendungen je OGS-Schüler an Fördervereine und andere Träger zählt die Gemeinde Altenbeken ebenfalls zum Viertel der Kommunen mit den höchsten Transferaufwendungen.	Die Gemeinde Altenbeken sollte eine breitangelegte Markterkundung sowie darauf resultierend ggf. eine Ausschreibung des OGS-Betreuungsangebotes durchführen.	./.	Ob eine breitangelegte Markterkundung erfolgen soll, ist politisch zu beraten. Neu: s. hierzu Ziffer 7 Handlungsfeld Schulen	./.
10	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Elternbeitragsquote	Seite 14	Die meisten der zum 1. August 2017 eingeführten Änderungen der Elternbeitragsatzung sind darauf ausgerichtet, ein höheres Elternbeitragsaufkommen zu erzielen und somit eine Haushaltsentlastung zu erreichen. Der durch die Gemeinde Altenbeken erhobene Höchstbeitrag erreicht noch nicht den nach Grundlagenerlass des Landes möglichen Maximalbeitrag von 185 Euro. Die Gewährung der Geschwisterkindbefreiung mindert das Elternbeitragsaufkommen.	Keine	./.	./.	./.
11	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Elternbeitragsquote	Seite 15	75 Prozent der Vergleichskommunen decken ihre Aufwendungen 2016 zu einem höheren Anteil über Elternbeiträge als die Gemeinde Altenbeken.	Keine	./.	./.	./.
12	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wir-	Seite 15	Die Gemeinde Altenbeken erzielt 2016 je OGS-Schüler niedrigere Elternbeiträge als 75 Prozent der verglichenen Kommunen.	Die Gemeinde Altenbeken könnte die Satzung über die Erhebung von Elternbeiträ-	./.	Die Anpassung der Elternbeiträge, die Geschwisterkinder-	./.

I. 6.1	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
	kungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Elternbeitragsquote		Im Jahr 2017 liegt der Elternbeitrag je OGS-Schüler bei 724 Euro.	gen nochmals überarbeiten und den Beitrag auf bis zu 185 Euro erhöhen. In den Folgejahren sollte die Gemeinde die Elternbeiträge dann jährlich an die Steigerungssätze der Förderrichtlinie anpassen. Hierdurch wäre die Gemeinde Altenbeken in der Lage, die Ertragssituation weiter zu verbessern. Zudem könnte anstelle einer Geschwisterkindbefreiung eine Geschwisterkindermäßigung geregelt werden. Für die OGS-Betreuung während der Schulferien sollten zusätzliche Elternbeiträge erhoben werden, um diese erweiterten und gesonderten Betreuungszeiten zu refinanzieren.		ermäßigung und die Erhebung zusätzlicher Elternbeiträge werden politisch beraten.	
13	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Teilnahmequote an der OGS-Betreuung in kommunalen Schulen	Seite 16	Im Vergleich der Grundschulen mit OGS-Angebot hat die Gemeinde Altenbeken eine geringere OGS-Teilnahmequote als 75 Prozent der verglichenen Kommunen.	Um die kommunalen Eigenanteile zu steuern, sollte die Ausgestaltung des OGS-Angebots und weiterer Betreuungsformen Bestandteil langfristiger Planungen der Gemeinde Altenbeken sein.	/.	Die Ausgestaltung des OGS-Angebots und weiterer Betreuungsformen werden Bestandteil langfristiger Planungen der Gemeinde Altenbeken.	/.
14	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Flächen für die OGS-	Seite 17	/.	Die Gemeinde Altenbeken sollte um den Fehlbetrag je OGS-Schüler zu senken, zukünftig die Mehrfachnutzung der Flächen verstärken.	Die Gemeinde Altenbeken nutzt derzeit schon mehrfach Flächen für OGS-Schüler	/.	/.

Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
	Nutzung				und andere und wird dieses auch weiterhin tun,		
15	Schulen Offene Ganztagschulen Einflussfaktoren u. Wirkungszusammenhänge auf den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler Flächen für die OGS-Nutzung	Seite 18	/.	Da der OGS-Flächeneinsatz die Aufwendungen des offenen Ganztags in Form der Gebäudeaufwendungen signifikant beeinflusst, sollte die Gemeinde Altenbeken auch in Zukunft auf einen sparsamen OGS-Flächeneinsatz achten. Zudem sollte die Gemeinde ihre Erkenntnisse aus der Schulentwicklungsplanung nutzen, um den notwendigen Flächenbedarf im Voraus zu planen. Sie sollte Betreuungsflächen vorzugsweise im Bestand verwirklichen.	Betreuungsflächen werden derzeit, soweit möglich in Bestandsflächen verwirklicht und das soll auch in Zukunft so sein. Dieses war schon immer Ziel der Gemeindepolitik.	/.	/.



Beglaubigter Auszug

Sitzung	Sitzung des Gemeinderates
Sitzungsdatum	19.09.2019
Vorlagennummer	FA/018/19

TOP 14. Stellungnahme zu den Feststellungen und Empfehlungen der Gemeindeprüfungsanstalt NRW zur überörtlichen Prüfung 2018

Über die Stellungnahmen zu den Feststellungen und Empfehlungen der Gemeindeprüfungsanstalt NRW zur überörtlichen Prüfung 2018 wurde, nachdem die Prüfungsergebnisse in der Haupt- und Finanzausschusssitzung am 31.01.2019 vorgestellt wurden, in den Sitzungen des Rechnungsprüfungsausschusses am 11.07.2019 und am 18.09.2019 beraten.

Im Ratsinformationssystem wurde zu diesem Tagesordnungspunkt eine Zusammenstellung der Festsetzungen und Empfehlungen der gpaNRW mit den entsprechenden Beschlussempfehlungen der Verwaltung hinterlegt, die die wesentliche Grundlage für die Beratungen in den vorgenannten Ausschusssitzungen bildete.

Auf diese Unterlagen wird ebenso verwiesen wie auf die den Ratsmitgliedern heute ausgehändigte Tischvorlage mit den Änderungen dieser Zusammenstellung aufgrund der Beschlussempfehlung des Rechnungsprüfungsausschusses vom 18.09.2019 bzw. der dieser Sitzung nachfolgenden Besprechung.

Herr Bürgermeister Wessels ließ zunächst über diese Tischvorlage in folgender Reihenfolge abstimmen:

Handlungsfeld: Finanzen (Ziffern 1 bis 3)

Zu diesen Punkten hatte die Verwaltung folgende Stellungnahme empfohlen: „Die Einnahmesituation ist zu verbessern. Solange es noch aufgelaufene Kassenkredite gibt, sind mindestens die fiktiven Hebesätze zu nehmen. Bei den Gebührenhaushalten ist ein höherer Kostendeckungsgrad anzustreben.“

Diese Stellungnahme lehnte der Rat aufgrund der Ausschussempfehlung mit 7 Ja-Stimmen, 16 Nein-Stimmen und 3 Enthaltungen mehrheitlich ab.

Handlungsfeld: Finanzen (Ziffer 21)

Der Rat sprach sich einstimmig dafür aus, hierzu keine gemeindliche Stellungnahme abzugeben.

Handlungsfeld: Schulen (Ziffern 7 und 9)

Ohne Gegenstimmen und ohne Enthaltungen sprach der Rat sich für die Stellungnahme der Tischvorlage zu den lfd. Nummern 7 und 9 aus.

Sodann ließ Herr Bürgermeister Wessels über das Gesamtpaket der Stellungnahmen zu den Feststellungen und Empfehlungen der Gemeindeprüfungsanstalt NRW zur überörtlichen Prüfung 2018 gemäß der Zusammenstellung als Anlage zur Verwaltungsvorlage (verfügbar im Ratsinformationssystem) und unter Berücksichtigung der vorgenannten Beschlüsse mit dem nachfolgend aufgeführten Ergebnis abstimmen:

Ja-Stimmen	26
Nein-Stimmen	keine
Enthaltungen	keine

F.d.R.d.A.

Beglaubigt:

Altenbeken, den 14.10.2019

Gemeinde Altenbeken
- Der Bürgermeister -



J.A. Wessels