Stellungnahme der Gemeinde Hopsten zu Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Finanzen/ Jahresergebnisse und Rücklagen	10			Die Gemeinde Hopsten sollte ihre Ausgleichsrücklage als Reserve für temporäre Ergebnisverschlechterungen weiter aufstocken, um nicht vorhersehbare Fehlbetragsentwicklungen auffangen und diesbezügliche HSK-Risiken verringern zu können.	Mit der Zuführung des Überschusses aus dem JA 2018 wurde der Mindestbestand der Ausgleichsrücklage wieder erreicht. Auch zukünftige Überschüsse werden der Ausgleichsrücklage zugeführt.		
2	Finanzen/ Strukturelles Ergebnis	12	Der konzeptionelle Ausgleich der Ergebnisschwankungen 2012 bis 2016 führt zu einem strukturell ausgeglichenen Ergebnis 2016 von 394.000 Euro bzw. 51,50 Euro je Einwohner. Im Zuge der weiteren Gewerbesteuerentwicklung verbessert sich die strukturelle Finanzlage weiter. Gemessen am Jahresüberschuss 2017 und der Zeitreihe 2013 bis 2017 steigt das strukturelle Ergebnis auf ca. 487.000 Euro bzw. 63,67 Euro je Einwohner.	Diese Feststellung ist zutreffend.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
3	Vergleich strukturelles Ergebnis und Planergebnis	14	Die Haushaltsplanung der Gemeinde Hopsten ist nicht zu beanstanden. Konkrete zusätzliche Planungsrisiken sind nach Maßgabe der vorliegenden Analyseergebnisse nicht ersichtlich.	Diese Feststellung ist zutreffend.				
4	Finanzen/Eigenkapital	16	Die Gemeinde Hopsten baute ihr Eigenkapital zuletzt positiv auf. Trotzdem sind ihre Eigenkapitalquoten interkommunal niedrig bis durchschnittlich.	Diese Feststellung ist zutreffend.	Die Gemeinde Hopsten sollte trotz der positiven Ergebnisperspektiven weiterhin konsolidieren und vorsichtig wirtschaften. Die prognostizierten Überschüsse sollte sie zum weiteren Aufbau der Eigenkapitalausstattung und Rücklagenreserven nutzen.		Mögliche Konsolidierungsmaßnahmen werden bei der Haushaltsplanaufstellung jährlich untersucht und dann nach Möglichkeit auch umgesetzt.	
5	Finanzen/Schulden	18	Zurzeit belastet ein leicht unterdurchschnittliches Kreditvolumen den Haushalt der Gemeinde Hopsten.	Diese Feststellung ist zutreffend.				
6	Finanzen/Saldo aus lfd. Verwaltungstätigkeit	19	Die Gemeinde Hopsten erwirtschaftet momentan im laufenden Geschäft durchgehend liquide Mittel.	Diese Feststellung ist zutreffend.	Sie sollte prüfen, inwieweit aktuelle Liquiditätszuwächse bspw. für die weitere Entschuldung eingesetzt werden können.	In den Haushaltsjahren 2018 und 2019 wurden bereits 2 Kredite ganz und 1 Kredit zum Teil getilgt.		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
7	Finanzen/Gebäude/ Abwasserbeseitigungsanlagen	21/22	<p>Im Rahmen ihrer finanziellen Möglichkeiten engagiert sich die Gemeinde Hopsten, Substanzverluste aufzuarbeiten und zu verhindern. Mit unterschiedlichen jährlichen Schwerpunktsetzungen optimiert sie zudem Anlagengüter bei Bedarf. Dennoch weist das Anlagevermögen teilweise schon höhere Anlagenabnutzungsgrade auf und im Einzelfall ist einsetzender Substanzverlust nicht auszuschließen. Der Investitions- und Sanierungsbedarf wird sich dementsprechend in den nächsten Jahren fortsetzen. Sofern sich die finanzwirtschaftliche Perspektive wieder verschlechtern sollte, könnte sich darauf ein zusätzliches finanzwirtschaftliches Risiko ergeben.</p>	Diese Feststellung ist teilweise zutreffend.	Ziel sollte sein, die Vermögenswerte zu erhalten und Wert- und Substanzverlusten weiterhin entgegen zu wirken.	Ab dem Haushaltsjahr 2018 wurden die Haushaltsansätze für die Unterhaltung von Gebäuden bzw. Abwasserbeseitigungsanlagen deutlich angehoben.		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
8	Finanzen/ Haushaltssteuerung	23	Den Saldo aus bereinigten Erträgen und Aufwendungen (kommunaler Steuerungstrend) hielt die Gemeinde Hopsten in der Zeitreihe der Ist-Ergebnisse bis 2016 oberhalb des Basisjahrs.	Diese Feststellung ist zutreffend.				
9	Finanzen/Umgang mit haushaltswirtschaftlichen Risiken	25	Die Gemeinde Hopsten setzt sich mit der Frage haushaltswirtschaftlicher Risiken auseinander. Die finanzwirtschaftliche Steuerung stellt sich positiv dar.	Diese Feststellung ist zutreffend.	Sie könnte aber im Interesse der Risikoprävention auch aktiver mit der Frage künftiger Konsolidierungspotenziale und Handlungsoptionen auseinandersetzen. Trotz momentan guter Entwicklungsperspektive sollte sie darstellen, wie sie beabsichtigt, auf temporäre finanzwirtschaftliche Einbrüche zu reagieren.		Bei der Aufstellung des Haushaltsplanes wird sich regelmäßig mit den Risiken für die Haushaltswirtschaft auseinandergesetzt. Als Instrument für die Risikovorsorge kann die Ausgleichsrücklage dienen, welche bereits Ende 2018 den Mindestbestand wieder erreicht hat.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
10	Finanzen/Beiträge	26			Die Gemeinde Hopsten sollte eine gesetzeskonforme Neufassung der Erschließungsbeitragsatzung auflegen.	Nein	Nach dem Beschluss des Landtages vom 29.11.2018 sollen die Regelungen zum Straßenbaubeitragsrecht reformiert werden. Im Anschluss an die Reform wird eine Neufassung der Satzung geprüft.	
11	Gebühren Abwasserbeseitigung	28			Die kalkulatorischen Abschreibungen sollten auf Basis der Wiederbeschaffungszeitwerte berechnet werden.	Nein		Bei einer Kalkulation auf Basis von Wiederbeschaffungszeitwerten müsste eine zurzeit politisch nicht durchsetzbare Gebührenerhöhung erfolgen.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
12	Finanzen/Gebühren Straßenreinigung	28			Die Gemeinde Hopsten sollte eine Dokumentation erstellen, mit der sie die Festlegung des öffentlichen Anteils in der Straßenreinigung für den Fall gerichtlicher Überprüfungen darlegt.	Nein	Gemäß § 5 der Satzung über die Straßenreinigung trägt die Gemeinde Hopsten den Kostenanteil der auf das allgemeine öffentliche Interesse an der Straßenreinigung sowie auf die Reinigung der Straßen oder Straßenteile entfällt, für die eine Gebührenpflicht nicht besteht. Dieser Anteil wurde gemäß Ratsbeschluss vom 11.12.1998 auf 25 % der Aufwendungen festgelegt. Ob dieser pauschale Prozentsatz überhaupt dokumentiert werden kann, wird derzeit von der Verwaltung geprüft.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
13	Finanzen/Gebühren Abfallbeseitigung	29			Die Gemeinde Hopsten sollte eine Neuausschreibung der Abfallbeseitigung durchführen.	Nein		Bisher haben die Argumente "interkommunale Zusammenarbeit, guter Service zu marktconformen Preisen und die Unwägbarkeit der Auswirkungen einer Ausschreibung" den Ausschlag gegeben, von der Kündigungsoption keinen Gebrauch zu machen.
14	Finanzen/Steuern	30			Um einen Nachteil bei der Berechnung des kommunalen Finanzausgleichs zu vermeiden, sollte die Gemeinde Hopsten die Hebesätze der Grundsteuer B und der Gewerbesteuer an die GFG-Fiktivsätze angleichen.	Nein	Sollten sich die finanzwirtschaftlichen Rahmenbedingungen verschlechtern, wird eine Anhebung der Hebesätze bei zukünftigen Haushaltsplanungen in Erwägung gezogen.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
15	Finanzen/ Beteiligungsbericht	32			Die Gemeinde Hopsten sollte ihren Beteiligungsbericht vervollständigen und identische Versionen in den Haushaltsplänen und Jahresabschlüssen verwenden.	Die Empfehlung wird umgesetzt.		
16	OGS/Organisation und Steuerung	7			Die Gemeinde Hopsten kann zur Transparenz der OGS ein eigenes Produkt oder eine Kostenstelle bilden. Zudem kann die Gemeinde zur Steuerung der OGS die Kennzahlen der gpaNRW fortschreiben.	Nein	Die Verwaltung prüft derzeit, ob bei der Aufstellung des Haushaltsplanes 2021 für die OGS ein eigenes Produkt eingerichtet wird. Ebenfalls wird geprüft, ob ohne größeren Aufwand Kennzahlen für die OGS generiert werden können.	
17	OGS/Fehlbetrag	8	Der Fehlbetrag ist im Betrachtungszeitraum markant gesunken und liegt im Jahr 2016 auf einem unterdurchschnittlichen Niveau.	Die Feststellung ist zutreffend.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
18	OGS/Elternbeiträge	10	Die Gemeinde Hopsten schöpft bei den Elternbeiträgen den Höchstbetrag bei weitem nicht aus. Außerdem setzt die Beitragspflicht bei einer relativ hohen Untergrenze ein. Dies beeinflusst die Elternbeitragsquote negativ. Der Deckungsanteil der Beitragspflichtigen an den Aufwendungen für die OGS ist in Hopsten deshalb gering.	Diese Feststellung ist zutreffend.	Die Gemeinde Hopsten sollte die Elternbeitragssatzung überarbeiten und den maximalen Elternbeitrag entsprechend der Förderrichtlinien ausschöpfen. Auch eine Reduzierung der Ermäßigung der Beiträge wirkt sich positiv auf den Fehlbetrag aus.	Nein		Eine Anhebung der Höchstbeiträge würde zu einer noch stärkeren Wahl der sonstigen Betreuungsangebote führen (siehe Zeile 20), für die die Gemeinde Hopsten deutlich geringere Landeszuschüsse erhält.
19	OGS/Elternbeiträge	11	Die Beitragspflichtigen werden in Hopsten mit sehr geringen Elternbeiträge für die OGS belastet.	Die Feststellung ist zutreffend.				
20	OGS/Teilnahme-quote	12	Die steigende Teilnahmequote zeigt, dass in Hopsten das Angebot der OGS angenommen wird. Gleichwohl ist die Nachfrage im interkommunalen Vergleich unterdurchschnittlich.	Die Feststellung ist zutreffend.				
21	OGS/Flächennutzung	12	Je OGS-Schüler ist das Flächenangebot in Hopsten niedrig. Dies beeinflusst den Fehlbetrag positiv.	Die Feststellung ist zutreffend.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
22	Flächenmanagement Schulsporthallen	6	Bei der zur Verfügung stehenden Sporthallenfläche je Klasse bildet Hopsten den neuen Minimalwert.	Die Feststellung ist zutreffend.				
23	Flächenmanagement Schulsporthallen	7	Die Gemeinde Hopsten hält nur das Angebot an Sporthallen vor, welches sie für den Schulsport zwingend benötigt.	Die Feststellung ist zutreffend.				
24	Flächen- management Sporthallen (gesamt)	7	Hopsten stellt ihren Einwohnern im Vergleich zu anderen Kommunen weniger Sporthallenfläche zur Verfügung. Der Bedarf für den Schulsport ist maßgebend.	Die Feststellung ist zutreffend.				
25	Schul- und Vereinsnutzung Sporthallen	8	Die Gemeinde Hopsten stellt den außerschulischen Nutzern ein auskömmliches Sporthallenangebot zur Verfügung.	Die Feststellung ist zutreffend.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
26	Sportplätze/Auslastung und Bedarf	11/12	Die Gemeinde Hopsten stellt ihren Einwohnern ein sehr breites Angebot an Spielfeldern zur Verfügung. Auch wenn rechnerisch Bestand und Bedarf übereinstimmen ist der tatsächliche Bedarf durch die Mehrfachbelegung der Plätze deutlich geringer.	Die Feststellung ist zutreffend.	Die Gemeinde Hopsten sollte den derzeitigen Bestand an Sportplätzen kritisch hinterfragen und prüfen, ob sie diesen langfristig beibehalten möchte. Für eine differenzierte Analyse sollte sie die tatsächliche Auslastung der einzelnen Sportplätze erheben und analysieren.	Nein		Die in Zeile 27 getroffene Feststellung ist insbesondere auch der extensiven Nutzung der Sportplatzflächen geschuldet, sodass Einspareffekte nicht zu erwarten sind. Ferner trägt das gute Angebot zu einer Förderung des ehrenamtlichen Engagements bei.
27	Sportplätze/Wirtschaftlichkeitsbetrachtung	12	Das große Angebot an Spielfeldern in Hopsten unterhält die Gemeinde mit vergleichsweise geringen Aufwendungen.	Die Feststellung ist zutreffend.				
28	Spiel- und Bolzplätze/Strukturkennzahlen	16	Das Angebot an Spielplätzen ist in Hopsten geringer als in anderen kleinen kreisangehörigen Kommunen. Auch vor dem Hintergrund der großen Grün- und Erholungsfläche im Gemeindegebiet ist dieses Angebot aber für die Gemeinde angemessen.	Die Feststellung ist zutreffend.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
29	Spiel- und Bolzplätze/Wirtschaftlichkeitsbetrachtung	17			Die Gemeinde Hopsten sollte die Aufwendungen für die Spiel- und Bolzplätze transparent und auf Vollkostenbasis ermitteln. Dabei sollte sie auch eine Differenzierung nach den einzelnen Pflegemaßnahmen vorsehen. Nur so lassen sich gezielt Optimierungsmöglichkeiten erschließen.	Nein		Eine Umsetzung ist mit einem erheblichen Aufwand verbunden. Das dafür benötigte Personal steht zurzeit nicht zur Verfügung.
30	Verkehrsflächen/ Straßendatenbank	5			Die Gemeinde Hopsten sollte eine Straßendatenbank implementieren.	Nein		Der Aufbau und die Pflege einer Straßendatenbank ist mit erheblichem personellen Aufwand verbunden. Das dafür benötigte Personal steht der Gemeinde Hopsten zurzeit nicht zur Verfügung.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
31	Verkehrsflächen/ Kostenrechnung	7			Für die Erhaltung der Verkehrsflächen sollte der vollständige Ressourcenverbrauch transparent über eine Kostenrechnung abgebildet werden. Diese bietet bei entsprechender Differenzierung nach Anlagenteilen und Erhaltungsmaßnahmen die notwendige Datentransparenz für eine wirtschaftliche und zielgerichtete, nachhaltige Erhaltungssteuerung.	Nein		Eine Umsetzung ist mit einem erheblichen Aufwand verbunden. Das dafür benötigte Personal steht zurzeit nicht zur Verfügung.
32	Verkehrsflächen/ Strategische Ausrichtung	7			Die Gemeinde Hopsten sollte eine langfristige Erhaltungsstrategie für ihre Verkehrsflächen festlegen.	Nein	Die Erstellung einer Erhaltungsstrategie wird von Seiten der Verwaltung derzeit geprüft.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/ Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
33	Verkehrsflächen/ Anlagenabnutzungsgrad	13	Die steigenden Anlagenabnutzungsgrade und die bereits eingetretene Überalterung des Vermögens der Wirtschaftswege werden zukünftig einen erhöhten Investitionsbedarf nach sich ziehen.	Ab dem Haushaltsjahr 2019 wurden die Haushaltsmittel für den Ausbau von Gemeindestraßen und Wirtschaftswegen bzw. für deren Unterhaltung erheblich aufgestockt.	Die Gemeinde Hopsten sollte den Zustand ihrer Verkehrsflächen regelmäßig erfassen und dokumentieren.	Nein	Eine Neubewertung des Straßenvermögens wird derzeit von der Verwaltung geprüft ist aber frühestens für das Haushaltsjahr 2021 vorgesehen. In dem Zuge soll auch eine Fortschreibung der Zustandsklassen erfolgen.	
34	Verkehrsflächen/ Reinvestitionen	15	Der steigende Anlagenabnutzungsgrad, die bereits bestehenden Überalterung des Wirtschaftswevermögens und auch die geringen Unterhaltungsaufwendungen lassen die geringeren Reinvestitionen risikobehaftet erscheinen. Zumindest mittelfristig kann dies zu einem ungewollten Werteverzehr des Vermögens führen. Für die Zukunft zeichnet sich dadurch ein erhöhter Investitionsbedarf ab.	Ab dem Haushaltsjahr 2019 wurden die Haushaltsmittel für den Ausbau von Gemeindestraßen und Wirtschaftswegen bzw. für deren Unterhaltung erheblich aufgestockt.				