



Stadt Borgholzhausen, Postfach 1261, 33826 Borgholzhausen

Stadt



Borgholzhausen
Der Bürgermeister

Gemeindeprüfungsanstalt
Nordrhein-Westfalen
Postfach 10 18 79
44608 Herne

Herin Nachs z.w.

Fachbereich: 1
Interne Dienste und Finanzen

Ansprechpartner/in: Frau Kerstin Niemeyer
Zimmer: 9
Telefon: (05425) 807-26
Telefax: (05425) 807-99
E-Mail: kerstin.niemeyer@borgholzhausen.de
Internet: www.borgholzhausen.de
Gläubiger-ID: DE30ZZZ00000020478
Ihr Zeichen:
Ihre Nachricht vom:
Unser Zeichen:

Datum: 16.01.2020

Überörtliche Prüfung 2018 der Stadt Borgholzhausen
hier: Stellungnahmen des Bürgermeisters

Sehr geehrte Damen und Herren,

der Rat der Stadt Borgholzhausen hat am 12.12.2019 meine Stellungnahmen zu den Feststellungen und Empfehlungen ihrer überörtlichen Prüfung aus dem Jahr 2018 zugestimmt.

Unter Bezugnahme auf § 105 Abs. 6 +7 GO NRW leiten wir Ihnen hiermit die Stellungnahmen zum Prüfungsbericht weiter.

Mit freundlichen Grüßen



Dirk Speckmann

Allgemeine Sprechzeiten:

Montag bis Freitag 08:00 – 12:30 Uhr
außerdem Donnerstag 14:30 – 18:00 Uhr

sowie nach besonderer Vereinbarung

Dienstgebäude:

Schulstraße 5 (Rathaus)
Masch 2 (Fachbereich 3:
Planen und Bauen)
33829 Borgholzhausen

Telefon:

05425 807-0
oder Durchwahl
Telefax:
05425 807-99 (Rathaus)
05425 807-98 (Masch 2)

Konten der Stadtkasse:

Kreissparkasse Halle (Westf.)
Kto.-Nr.: 3 000 023 BLZ 480 515 80
IBAN: DE38 4805 1580 0003 0000 23
BIC: WELADED1HAW
Volksbank Halle (Westf.)
Kto.-Nr.: 269 000 900 BLZ 480 620 51
IBAN: DE35 4806 2051 0269 0009 00
BIC: GENODEM1HLW

Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 /
Beratung im RPA am 03.12.2019

Handlungsfeld: Finanzen

Lfd. Nr.	Handlungs- feld/Thema	Seite im gpa- Be- richt	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/ erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvor- schlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Haushaltssta- tus/Strukturelles Ergebnis	12	Das strukturelle Ergebnis der Stadt Borgholzhausen beträgt rund -0,3 Mio. Euro. Dies entspricht etwa 1,5 Prozent des Haushaltsvolumens (19,5 Mio. Euro, ordentliche Aufwendungen) und einem Fehlbetrag von 32,73 Euro je Einwohner. In dieser Höhe besteht bei unveränderten Rahmenbedingungen ein nachhaltiger Konsolidierungsbedarf.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.		
2	Plan- Ergebnisse/Sonstige ordentliche Erträge	14	Ertragsseitig ist die Planung der Stadt Borgholzhausen vorsichtig. Aus diesem Grund übersteigen die Istwerte in den letzten konjunkturstarke Jahren in der Regel die Plandaten und führten zu hohen positiven Abweichungen		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
			Mio. Euro. Die aktuelle Planung sieht für 2018 und 2019 hohe aber sinkende Fehlbeträge, für 2020 und 2021 steigende leichte Überschüsse vor. Sollte sich die Prognose realisieren, würde sie das Eigenkapital im Saldo durch die hohen Defizite 2018 und 2019 um weitere 1,4 Mio. Euro reduzieren.				
5	Schulden	17	Die Verbindlichkeiten und Schulden der Stadt Borgholzhausen sind gering. Besonders erfreulich ist, dass die Stadt keine Liquiditätskredite bilanziert und die Investitionskredite jährlich reduziert.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.		
6	Schulden/Saldo aus laufender Verwaltungstätigkeit	18	2017 gehört die Stadt Borgholzhausen zu den beiden Kommunen mit dem höchsten Saldo aus laufender Verwaltungstätigkeit. In den vergangenen Jahren war die Selbstfinanzierungskraft der Stadt Borgholzhausen bis auf 2012, 2013 und 2015 gegeben. Dabei wirkten sich die negativen Jahresergebnisse auf die Selbstfinanzierungskraft der Stadt aus. Auch zukünftig sollen die Auszahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit durch die entsprechenden Einzahlungen finanziert werden können. Das		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.		

Lfd. Nr.	Handlungs- feld/Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung	
	e nach dem Kommunalabgabengesetz		Beitragskorridors. Es bestehen weitreichende Handlungsmöglichkeiten durch Satzungsänderung die finanzielle Beteiligung der Anlieger zu erhöhen. Straßenbaumaßnahmen im Außenbereich und Wirtschaftswege sind durch die Formulierung des § 1 der Satzung erfasst.			darf beraten wird, soll die Neufassung des § 8 KAG abgewartet werden.
11	Beträge/Straßenbaubeiträge nach dem Kommunalabgabengesetz	24		Im Sinne der Rechtssicherheit sollte die Satzung dem Satzungsmuster des Städte- und Gemeindebundes angepasst werden. Die rechtlichen Möglichkeiten des Beitragskorridors sollten ausgeschöpft und Wirtschaftswege konkret benannt werden.		Bevor über evtl. Anpassungsbedarf beraten wird, soll die Reform des Straßenausbaubeitragsrechts abgewartet werden.
12	Gebühren/Straßenreinigung	25	Durch den zukünftigen Verzicht auf die Erhebung von Gebühren für den Winterdienst verzichtet die Stadt Borgholzhausen bewusst auf Erträge.			Die Entscheidung wurde bewusst getroffen und führt zu einer höheren Gebührengerechtigkeit.
13	Gebühren/Abwasserbeseitigung	25	Aus Sicht der gpaNRW ist der Substanzerhalt des Anlagevermögens aufgrund der gewählten Berechnungsbasis aus eigener Kraft nicht dauerhaft gewährleistet.	Die gpaNRW empfiehlt eine Kalkulation der Abschreibungen auf Basis des Wiederbeschaffungszeitwertes.		Die Empfehlung wird zur Kenntnis genommen. Aufgrund des derzeit bereits hohen Niveaus der Abwassergebühren und zu erwartenden weiteren Steigerungen durch den Bau der 4. Reini-

Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 /
Beratung im RPA am 03.12.2019

Handlungsfeld: Schulen

Lfd. Nr.	Handlungs- feld/Thema	Seite im gpa- Be- richt	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/ erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvor- schlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Offene Ganztags- schulen/Organisation und Steuerung	7	Die Stadt Borgholzhausen ist aktiv an der laufenden Umsetzung der OGS beteiligt und bringt die kommunalen Interessen über die regelmäßig stattfindenden Abstimmungsgespräche mit ein. Eine Zusammenarbeit der örtlichen Beteiligten ist sichergestellt.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.		
2	Offene Ganztags- schulen/Organisation und Steuerung	8		Zur Steigerung der Transparenz sollte die Stadt Borgholzhausen alle Erträge und Aufwendungen im Zusammenhang mit der OGS-Betreuung in einem Produkt erfassen. Sie sollte Ziele und Kennzahlen zur Steuerungsunterstützung bilden.	Aufgrund des geringen Umfangs der Anzahl der Produkte im Gesamthaushalt ist die Übersicht bereits jetzt herstellbar. Zudem werden die Erträge u. Aufwendungen der OGS bei beiden Produkten/Schulstandorten unter einem separaten Kosten-		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung
			tiv auf den Fehlbetrag aus		
8	Gebäudeaufwendungen je OGS-Schüler	13	Die Stadt Borgholzhausen gehört zu dem Viertel der Vergleichskommunen mit den niedrigsten Gebäudeaufwendungen je OGS-Schüler.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen
9	Elternbeiträge	15	Die ordentlichen Aufwendungen der OGS werden in der Stadt Borgholzhausen im Jahr 2017 zu rund einem Viertel durch Elternbeiträge gedeckt. Der Anteil ist niedriger als in den meisten der anderen Kommunen.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen
10	Elternbeiträge je OGS-Schüler	16		Die Stadt Borgholzhausen sollte die Elternbeitragssatzung anpassen, um den Fehlbetrag OGS je OGS-Schüler weiter zu reduzieren und damit den städtischen Haushalt zu entlasten. • Die Stadt Borgholzhausen sollte den rechtlich zulässigen Höchstbetrag von 185 Euro erheben. • Sie sollte den Höchstbetrag jährlich an die Steigerungssätze des Grundlagenerlasses anpassen. Dadurch werden die Elternbeitragspflichtigen an dem ebenfalls jährlich steigenden pflichtigen Eigenanteil der Stadt Borgholzhausen beteiligt. Es ist denkbar, eine dynamische Erhöhung von jährlich drei Prozent entsprechend des Grundlagenerlasses zu regeln. • Die Einkommensstufen sollten dahingehend angepasst werden, dass zumindest in den oberen Einkommensstufen höhere Elternbeiträge bereits bei einem niedrigeren Jahreseinkommen erhoben werden.	Die Elternbeiträge gem. unserer Satzung gelten unverändert seit August 2013, der Höchstbeitrag von 100 €/Kind gilt ab einem Jahresbruttoeinkommen von 61.355 €. Angesichts seit 2013 kontinuierlich gestiegener Kosten und Deckungslücken bei der OGS, steigendem Einkommen der Privathaushalte, sowie auch in der Vergleichsbetrachtung mit unseren Nachbarkommunen scheint eine Beitragsanpas-

Lfd. Nr.	Handlungs- feld PT-Betreuer	Seite	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung
				den.	munen üblich. Dieses Thema wird aber bei der Beratung zu den Beiträgen (s.o.) gerne mit aufgegriffen und zur Diskussion gestellt.
12	Teilnahmequote an der OGS-Betreuung in kommunalen Schulen	17	Die Stadt Borgholzhausen zählt im Jahr 2017 zu dem Viertel der Vergleichskommunen mit den höchsten Teilnahmequoten OGS und bildet zum Zeitpunkt der Prüfung sogar das Maximum ab.		Genau dies ist sozialpolitisch gewollt und gesamtwirtschaftlich sinnvoll.
13	Teilnahmequote an der OGS-Betreuung in kommunalen Schulen	17		Die Stadt Borgholzhausen sollte die Entwicklung der OGS-Schülerzahlen standortbezogen planen und regelmäßig im Schulentwicklungsplan fortschreiben. Somit ist fassbar, ob das derzeitige OGS-Angebot weiterhin auskömmlich sein wird oder Handlungsbedarf besteht.	Die Anpassung der Angebotsstruktur kann mit Hilfe des Trägers sehr flexibel und anlassbezogen gesteuert werden. Ein Veränderungsbedarf besteht daher nicht.

Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 /
Beratung im RPA am 03.12.2019

Handlungsfeld: Spielplätze

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/ erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Sportstättenbedarf	7		Für eine zielgerichtete Steuerung des kommunalen Sportstättenangebotes sollte die Stadt Borgholzhausen jetzt den in der Bedarfsanalyse des Stadtsportverbandes ausgewiesenen Mehrbedarf an Halleneinheiten überprüfen. Die Stadt sollte diese Überprüfung unter Berücksichtigung der Auswirkungen der demografischen Entwicklung in eine Sportentwicklungsplanung einbinden, die in regelmäßigem Turnus fortzuschreiben ist. Dabei sollten auch die Bevölkerung und die Vereine bzw. der Stadtsportverband Borgholzhausen, der die Interessen der Vereine	Die Überprüfung des Hallenbedarfes erfolgt regelmäßig im Rahmen der jährlichen Neuaufstellung der Hallenbelegungspläne durch den Stadtsportverband. Der Rat hat mit finanzwirtschaftlicher Begründung den Bau einer zusätzlichen Halle abgelehnt		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
			len vorhanden. Die vorhandenen Halleneinheiten werden im interkommunalen Vergleich von vielen Mannschaften/Gruppen belegt. Im Ergebnis positioniert sich die Sportnutzfläche je Mannschaft/Gruppe auf der Basis der Belegungspläne unterhalb des Mittelwertes.				
6	Schul- und Vereinsnutzung Sporthallen	11		Bei einem Rückgang der Belegungsquote sollte die Stadt Borgholzhausen die Hallen möglichst kostengünstig vergeben (z.B. durch Konzentration auf einige Standorte bzw. Auswahl der Hallen nach Kosten).	Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.		
7	Sportplätze/Steuerung	12	Die gpaNRW bewertet die zentrale Koordinierung der Sportaußenanlagen positiv.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen		
8	Sportplätze/Strukturen	14	Im interkommunalen Vergleich der gesamten vorgehaltenen Anlagen (kommunale und nicht kommunale Anlagen) bestehen weiterhin Positionierungen im unteren Bereich. Die Stadt Borgholzhausen verfügt einwohnerbezogen über ein geringes Sportplatzangebot.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen		
9	Sportplätze/Benötigte Nutzungszeit	15	Unter der Berücksichtigung von Mehrfachbelegungen ist in Borgholzhausen ein angemessenes Angebot an Sportplätzen vorhanden. Die Stadt Borgholzhausen sollte ihren Haushalt durch die freiwillige Aufgabe „Bereitstellung von Sportplätzen“ so wenig wie möglich belasten. Daher ist sie kritisch im Rahmen von Haushaltskonsolidierungen zu hinterfragen.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen		
10	Sportplätze/Benötigte Nutzungszeit	15		Die gpaNRW empfiehlt der Stadt Borgholzhausen die Auslastung der	Die Feststellung wird zur Kenntnis		

Lfd. Nr.	Handlungs- sachthemen	Seite	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
				steuerungsmaßnahmen ergriffen werden.			wand bedeuten, dem ein nur geringer Erkenntnisgewinn gegenübersteht.
15	Spiel- und Bolzplätze/Strukturen	20	Bei der Abdeckung des Gemeindegebietes mit Spiel- und Bolzplätzen hat die Stadt Borgholzhausen aufgrund der geringen Bevölkerungsdichte und der niedrigen Einwohnerzahl in einigen Ortsteilen erschwerte Bedingungen gegenüber Kommunen mit günstigeren Strukturmerkmalen.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen		
16	Spiel- und Bolzplätze/Strukturen	21	Aktuell ist in Borgholzhausen ein leichter Anstieg der Bevölkerungszahlen und somit auch der Anzahl der unter 18-Jährigen vorhanden. Ob diese Entwicklung langfristig ist, kann derzeit noch nicht gesagt werden. Eventuell wird der oben dargestellte Rückgang der unter 18-Jährigen in Borgholzhausen somit abgemildert oder nicht eintreten.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen		
17	Spiel- und Bolzplätze/Strukturen	22	Die Stadt Borgholzhausen positioniert sich mit ihren einwohnerbezogenen Strukturkennzahlen im Bereich der interkommunalen Mittelwerte.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen		
18	Wirtschaftlichkeitsbetrachtung	22	Aufgrund der geringen Abweichungen von den interkommunalen Mittelwerten hat die Stadt Borgholzhausen neutrale Rahmenbedingungen um niedrige Aufwendungen bei der Pflege und Unterhaltung der Spiel- und Bolzplätze zu erzielen.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen		
19	Wirtschaftlichkeitsbe-	24	Der hohe Anlagenabnutzungsgrad der		Die Feststellung		

Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 /
Beratung im RPA am 03.12.2019

Handlungsfeld: Verkehrsflächen

Lfd. Nr.	Handlungs- feld/Thema	Seite im gpa- Be- richt	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/ erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvor- schlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Steue- rung/Straßendatenba nk	6		Die gpaNRW empfiehlt der Stadt Borgholzhausen die in der Straßen- datenbank vorgehaltenen Informatio- nen zu ergänzen und zu aktualisie- ren.	Beauftragung des Ingenieurbüros GeKomm aus Melle vom 27.05.2019 zur - Aktualisie- rung/Fortschreibu ng des Knoten und Kantenmo- dells basierend auf den vorhan- den Daten des Wirtschaftswege- konzeptes - Visuelle Stra- ßenzustandser- fassung - Festlegen von Maßnahmenkate-		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung
	ung			den Zustand ihrer Verkehrsflächen vollständig, entweder visuell oder messtechnisch erfassen. Eine visuelle Erfassung sollte nur von geschultem Fachpersonal erfolgen, damit subjektive Einflüsse abgeschwächt werden.	genommen.
4	Steuerung/Berechnungsmodelle	7		Die Stadt Borgholzhausen sollte überprüfen, ob sie in ihrer Straßendatenbank die (Erhaltungs-) Maßnahmen mit den entsprechenden Kosten und Auswirkungen auf den Straßenzustand hinterlegt. Weiterhin besteht auch die Möglichkeit, die Daten der Straßendatenbank automatisiert mit der Anlagenbuchhaltung abzugleichen.	Beauftragung des Ingenieurbüros GeKomm aus Melle vom 27.05.2019 zur Festlegung von Maßnahmenkategorien zur Schadensbeseitigung. Hierbei werden je Kategorie Kosten pro m² ermittelt.
5	Kostenrechnung	7		Die gpaNRW empfiehlt der Stadt Borgholzhausen ihre Kostenrechnung für die Verkehrsflächen stärker zu differenzieren. Die dadurch möglichen Auswertungen sollten zur Steuerung der Erhaltung der Verkehrsflächen verwendet werden.	Ein automatischer Abgleich zwischen Straßendatenbank und Anlagenbuchhaltung ist nicht geplant und wird seitens der Wirtschaftsprüfer auch nicht befürwortet. Eine Auswertung getrennt nach Straßen und Wirtschaftswegen ist zurzeit nicht möglich, da dieses Merkmal in der Anlagenbuchhaltung nicht erfasst wurde. Nach der Fortschreibung wird geprüft, ob es möglich ist, diese Daten nachträglich in die Anla-

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
10	Strukturen	11	Durch die geringe Bevölkerungsdichte ergibt sich bei einem durchschnittlichen Anteil der Verkehrsfläche an der Gemeindefläche eine hohe Verkehrsfläche je Einwohner. Für die Stadt Borgholzhausen bestehen im interkommunalen Vergleich besonders belastende strukturelle Bedingungen.				
11	Bilanzkennzahlen	12	Der Stadt Borgholzhausen ist es nicht gelungen, das Vermögen der Verkehrsflächen zu erhalten. Die Abschreibungen als regelmäßiger Werteverzehr haben das Vermögen stärker verringert als durch Investitionen ein Vermögenszuwachs zu verzeichnen war.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.		
12	Erhaltung der Verkehrsflächen/ Alter und Zustand	15	Der durchschnittliche Anlagenabnutzungsgrad der Verkehrsflächen in Borgholzhausen überschreitet in 2016 den Richtwert der gpaNRW und positioniert sich bei den obersten 25 Prozent der Vergleichskommunen.		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen. Die Stadt hat in den vergangenen Jahren bewusst im südlichen Stadtgebiet Unterhaltungsmaßnahmen zurückgestellt, da Straßen durch den Bau der A33 belastet waren und eine Instandsetzung erst nach dem Lückenschluss als sinnvoll erachtet wurden. In den Jahren 2020/2021		