

Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 Entscheidung im Rat am 03.12.2019 der Gemeinde Swisttal

Handlungsfeld Finanzen:

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Haushaltssituation	8	Der Eigenkapitalverbrauch der Gemeinde Swisttal ist nicht mit dem im NKF verankerten Grundsatz der intergenerativen Gerechtigkeit vereinbar. Nur wenn die Gemeinde den Haushaltsausgleich zeitnah erreicht, kann sie ihr Eigenkapital langfristig erhalten.	Die Feststellung ist zutreffend. Die Gemeinde strebt im Rahmen ihres HSK bis spätestens 2023 einen Haushaltsausgleich an.				
2	Planergebnisse	13	Die vom Orientierungsdaten-erlass abweichende Anwendung der Steigerungsraten auf den Grundbetrag führt zu einem erhöhten Planungsrisiko. Bei einer Anwendung der Orientierungsdaten auf den Auszahlungsbetrag der Schlüsselzuweisungen hätte die Gemeinde den Haushaltsausgleich in 2023 nicht erreicht.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen. Die von der Gemeinde seit mehr als 10 Jahren angewandte Methode wurde von der Kommunalaufsicht des RSK nie beanstandet. Der im DHH 2019/2020 in 2019 ermittelte Grundbetrag für 2020 liegt niedriger als der Grundbetrag der Arbeits-				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
				kreisrechnung für 2020. Hier stellt die Methode der Gemeinde die Entwicklung als realistisch dar.				
3	Planergebnisse	14	Die Haushaltsplanung 2018 enthält im Wesentlichen allgemeine meist konjunkturelle Risiken; zu den Schlüsselzuweisungen gibt es ein erhöhtes Planungsrisiko.	Die Feststellung der GPA ist zutreffend. Bezüglich des Hinweises auf die Schlüsselzuweisungen siehe Bemerkung zu Punkt 2.				
4	Eigenkapital	16	Die Gemeinde hat eine gute Eigenkapitalausstattung, obwohl das Eigenkapital in den vergangenen Jahren durch negative Jahresergebnisse geringer wurde. Dies zeigt, dass die Gemeinde in der Vergangenheit nur zurückhaltend Fremdkapital in Anspruch genommen hat. Die aktuelle Planung zeigt einen weiteren erheblichen Eigenkapitalverzehr. Die Eigenkapitalausstattung kann nur gesichert werden, wenn es der Gemeinde gelingt, ihren Haushalt zeitnah wieder auszugleichen.	Die Feststellung ist zutreffend. Die Gemeinde strebt im Rahmen ihres HSK bis spätestens 2023 einen Haushaltsausgleich an.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
5	Schulden	18 / 19	Die Gemeinde hat in 2016 noch vergleichsweise geringe Verbindlichkeiten. Die Verbindlichkeiten aus Kassenkrediten und aus Investitionskrediten werden sich in der Summe aufgrund der geplanten Maßnahmen des Haushalts 2019/2020 mehr als verdreifachen. Dies wird zu steigenden Tilgungsleistungen und bei einem Zinsanstieg zu einer höheren Zinsbelastung in den darauffolgenden Jahren führen. Die weitere Haushaltskonsolidierung ist dringend erforderlich um die Verbindlichkeiten ab 2023 wieder zu reduzieren.		Die Gemeinde sollte auf Investitionen, die nicht zum pflichtigen Aufgabenbereich gehören, verzichten, um den Anstieg der Verschuldung zu begrenzen.			Die Gemeinde steuert ihre Investitionsmaßnahmen u.a. mit der HSK-Maßnahme „Investitionsquote“. Diese wurde jedoch aufgrund diverser Infrastruktur- und Gemeindeentwicklungsprojekte (Schulen, Dorfhaus Odf., Orbachau, Gewerbegebiet Odf, Bahnhofsumfeld Odf.) bis 2022 ausgesetzt. Die Gemeinde versucht über diverse Fördermaßnahmen die Finanzierungsgrundlagen zu verbessern. Der Empfehlung kann daher nicht gefolgt werden.

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
6	Schulden	20			Die Gemeinde sollte ihre Selbstfinanzierungskraft über das bisher geplante Maß hinaus verbessern, um die Kreditaufnahme zu reduzieren, Risiken abzufedern und um die späteren Tilgungsleistungen zu finanzieren.		Die Selbstfinanzierungskraft ergibt sich vornehmlich aus der Erzielung von Überschüssen. Überschüsse ergeben sich durch höhere Erträge, geringere Aufwendungen oder beidem. Aufgrund der Aufwandsstruktur ergeben sich für die Gemeinde Überschüsse hauptsächlich durch höhere Erträge. Die Empfehlung hängt somit wesentlich von Punkt 16 ab und sollte hinsichtlich der Empfehlung an den Rat mit der dortigen Entscheidung korrespondieren.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
7	Vermögen	22	Die Gemeinde hat in den vergangenen Jahren Unterhaltungs- und Investitionsmaßnahmen nur zurückhaltend durchgeführt. Investitionsmaßnahmen plant die Gemeinde im Wesentlichen zur Erweiterung von Gebäuden, um den steigende Flächenbedarf zu decken. Sie wird in den kommenden Jahren Unterhaltungsmaßnahmen für den Gebäudebestand nachholen und so ihr Vermögen erhalten.	Die Feststellung der GPA zur Erweiterung von Gebäuden ist zutreffend (z. B. Schulen). Unterhaltungsmaßnahmen werden im Rahmen der Möglichkeiten des HSK durchgeführt (HSH-Maßnahmen Instandhaltungsquote).				
8	Haushaltssteuerung	24	Die Gemeinde kann die Preissteigerungen und die zusätzlichen Aufwendungen für neue Aufgaben im selbst beeinflussbaren Bereich überwiegend durch die Konsolidierungsmaßnahmen auffangen. Sie muss aber auch den Anstieg der Jugendamtsumlage über Konsolidierungsmaßnahmen kompensieren. Der Steuerungstrend zeigt einen weitgehenden Konsolidierungsbedarf.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen. Die Reduzierung auf die Jugendamtsumlage erscheint zu eingeschränkt, da auch die allgemeine Kreisumlage ähnlich angestiegen ist. Der Steuerungstrend ist eine Betrachtung ohne die volatilen Faktoren Gewerbesteuer, Kreisumlagen und Schlüsselzuweisungen. Wenn nun die Aussage getroffen wird, dass die steigenden Kreisumlagen ebenfalls				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
				über zusätzliche Konsolidierungsmaßnahmen gedeckt werden sollen, dann müssen dazu auch steigende Gewerbesteuer und Schlüsselzuweisungen herangezogen werden dürfen.				
9	Haushaltssteuerung	24	Die Gemeinde sieht Haushaltsrisiken im nicht von ihr beeinflussbaren Bereich. Neue Konsolidierungsmaßnahmen werden nur begrenzt beschlossen. Bei Eintritt der Risiken muss die Gemeinde die Grundsteuer B weiter erhöhen, um den Haushaltsausgleich zu erreichen.	Die Feststellung der GPA ist zutreffend.				
10	Beiträge BauGB	25	Für eigene Erschließungsmaßnahmen erhebt die Gemeinde den höchstmöglichen Anliegeranteil für den beitragsfähigen Erschließungsaufwand. Die Gemeinde hat die Voraussetzungen für eine hohe Refinanzierung der anstehenden Maßnahmen geschaffen.	Die Feststellung ist zutreffend. Die derzeit von der Landesregierung geplanten Änderungen zur Erhebung der Erschließungsbeiträge sind nach Abschluss des Gesetzgebungsverfahrens hinsichtlich ihrer Auswirkungen und Gestaltungsoptionen zu prüfen.				
11	Beiträge BauGB	26			Die Erschließungsbeitragsatzung der Gemeinde Swisttal sollte bezüglich der		Die Empfehlung wird als sinnvoll empfunden und	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
					Merkmale der endgültigen Herstellung auf das Bauprogramm verweisen, um die Abrechnung künftiger Erschließungsmaßnahmen zu vereinfachen.		sollte nach Klärung der Änderungen des Punktes 10 mit umgesetzt werden.	
12	Beiträge BauGB	26	Durch die Erschließung über Erschließungsträger werden die neu erschlossenen Straßen vollständig refinanziert. Darüber hinaus entlasten die Folgekostenvereinbarungen die Haushalte künftiger Jahre.	Die Feststellung ist zutreffend.				
13	Beiträge KAG	26	Die Gemeinde hat gute Voraussetzungen geschaffen, um einen hohen Anliegeranteil für KAG-Maßnahmen für Straßen und Wirtschaftswege zu erheben. Dies ermöglicht eine höhere Refinanzierung. Zudem sinkt die künftige Haushaltsbelastung aufgrund der Auflösung von höheren Sonderposten.	Die Feststellung ist zutreffend.				
14	Beiträge KAG	27			Die Gemeinde sollte entsprechend der Straßenzustandserfassung weitere KAG-Maßnahmen entwickeln. Sie sollte diese Maß-		Die Empfehlung sollte nach Auswertung der Straßenzustandsermittlung	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
					nahmen zeitnah umsetzen, um das Straßennetz zu erhalten und einen Investitionsstau zu vermeiden.		und in Abhängigkeit von der Entwicklung der Rechtssituation bei den Erschließungsbeiträgen (Punkt 10) umgesetzt werden.	
15	Gebühren	29	Die Gemeinde Swisttal realisiert hohe kalkulatorische Kosten über Abwasser- und Straßenreinigungsgebühren. Mit Ausnahme des Bestattungswesens sind die Gebührenhaushalte schon seit Jahren kostendeckend. Im Bestattungswesen wird eine vollständige Kostendeckung bei einem niedrigen öffentlichen Grünanteil angestrebt. Insgesamt wird der Gemeindehaushalt durch die auskömmliche Gebührenkalkulation entlastet.	Die Feststellung ist zutreffend.				
16	Steuern	30	Mit den geplanten Hebesatzerhöhungen erreicht die Gemeinde in 2023 im Vergleich zu den Planansätzen 2013 Mehrerträge von rund 3,2 Mio. Euro. Der Haushalt-	Die Feststellung ist zutreffend.				Die im Haushaltssicherungskonzept verankerten Strategien sollen weiter

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
			sausgleich wird im Wesentlichen durch von den Steueranhebungen erreicht. Würde die Gemeinde die Hebesatzanhebungen früher als derzeit geplant umsetzen, dann könnte sie den Haushaltsausgleich früher erreichen, einen erheblichen Eigenkapitalverzehr vermeiden und zudem die Liquiditätslage deutlich verbessern					verfolgt werden und ein Haushaltsausgleich ist unverändert für 2023 anzustreben.
17	Steuern	30		Die letzte Hundebestandsaufnahme wurde in 2012 durchgeführt und war eine erstmalige Aufnahme. Sie führte zu einer Bestandserhöhung um mehr als 100 Hunde. Eine erneute Hundebestandsaufnahme nach 7 Jahren hätte sicherlich nicht denselben Effekt, würde aber erfahrungsgemäß zu einer weiteren Bestandserhöhung führen und das Rechtsempfinden in der Bürgerschaft stärken.	Die Gemeinde Swisttal sollte eine Hundebestandsaufnahme durchführen		Eine Hundebestandsaufnahme sollte aus personellen/zeitlichen und haushalterischen Gründen für 2021 vorgesehen werden.	
18		31			Die Gemeinde Swisttal könnte mit einer deutlichen		Die Änderung der Vergnü-	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung der Verwaltung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
					Anhebung der Vergnügungssteuersätze höhere Erträge erzielen. Sie sollte ihre Satzung aktualisieren und künftig den Spieleinsatz als Bemessungsgrundlage verwenden.		gungssteuersatzung mit Umstellung der Bemessungsgrundlage auf den Spieleinsatz wird für 2020 vorgenommen.	
19	Pensionsrückstellungen	33			Sobald die Gemeinde Swisttal wieder über Liquiditätsüberschüsse verfügt, sollte sie wieder Liquiditätsvorsorge für Pensionsverpflichtungen treffen.		Die Empfehlung lässt sich nur umsetzen, wenn die Liquiditätsüberschüsse dauerhaft und in einem erforderlichen Umfang erzielt würden. Das wäre z.B. möglich, wenn Punkt 16 umgesetzt würde. Allerdings wären auch dann zunächst die Kassenkredite zu reduzieren.	

Handlungsfeld Schulen:

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Strukturen der OGS	7	Die gpaNRW begrüßt die Planung der Gemeinde Swisttal, den Schulentwicklungsplan zukünftig um das Themengebiet OGS zu erweitern. So kann konkret dargestellt werden, wie sich der Bedarf an OGS-Plätzen an den einzelnen Schulen zukünftig verändert.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
2	Organisation und Steuerung OGS	8	Die Gemeinde Swisttal hat die Rahmenbedingungen der OGS-Betreuung vertraglich geregelt. Sie ist über die inhaltliche Ausgestaltung der OGS informiert. Eine Zusammenarbeit der örtlich Beteiligten wird durch regelmäßige Treffen sichergestellt. So ist es der Gemeinde möglich, die kommunalen Interessen einzubringen.		Die Gemeinde Swisttal sollte, insbesondere vor dem Hintergrund des nicht unerheblichen Anteils an der Finanzierung der OGS, auch weiterhin lenkend auf die Ausgestaltung und Weiterentwicklung des Angebotes einwirken.	Die bewährte Vorgehensweise wird fortgesetzt.		
3	Organisation und Steuerung OGS	8	Die Trägerorganisation erstellt derzeit lediglich einen jährlichen Rechenschaftsbericht über die Mittelverwendung. Ein umfangreicherer Sachbe-		Die Gemeinde Swisttal sollte sich zukünftig seitens der Trägerorganisation einen jährlichen Sachbericht vorlegen lassen.		Die Gemeinde sollte ihr Informations- und Steuerungspotential durch die Vorlage eines	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
			richt wird dem Schulträger derzeit noch nicht vorgelegt.				Sachberichts verbessern. Inhalt und Umfang ist mit dem Träger zu besprechen.	
4	Organisation und Steuerung OGS	8		Die Daten zur OGS können aufgrund unterschiedlicher Zuständigkeiten (Gebäudemangement für Gebäudkosten, Schulamt für Einnahmen u. Ausstattung) nicht unmittelbar in SAP in einem Produkt dargestellt werden.	Die Gemeinde Swisttal sollte eine separate Darstellung aller Aufwendungen und Erträge der OGS einrichten, um die Steuerung zu verbessern.		Es wird ein Verfahren entwickelt, bei dem die Erträge und Aufwendungen der OGS vereinfacht ermittelt und dargestellt werden können.	
5	Fehlbetrag OGS je Schüler	11	Der Fehlbetrag je OGS-Schüler ist in Swisttal geringer als bei 75 Prozent der Vergleichskommunen.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
6	Elternbeiträge OGS	12	Die ordentlichen Aufwendungen des Bereiches OGS wurden in der Gemeinde Swisttal im Jahr 2016 zu rund 44 Prozent durch Elternbeiträge gedeckt. Damit erreichte die Gemeinde Swisttal eine höhere Elternbeitragsquote als 75 Prozent der Vergleichs-	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
			kommunen.					
7	Elternbeiträge OGS	13	Die Beitragsfreiheit für geringe Einkommen wirkt belastend auf den Fehlbetrag der OGS.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
8	Elternbeiträge OGS	13	Die gpaNRW begrüßt die zukünftige Anhebung des Höchstbeitrags. Dies wirkt sich entastend auf den Fehlbetrag aus. Der mögliche Höchstbeitrag in Höhe von 185 Euro wird noch nicht erhoben.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen				
9	Elternbeiträge OGS	14			Die Gemeinde Swisttal sollte zukünftig in der Elternbeitragssatzung regeln, dass die Elternbeiträge dynamisch steigen.		Die Empfehlung der GPA sollte in der nächsten Änderung der Elternbeitragsatzung beraten werden.	
10	Elternbeiträge OGS	14			Zur weiteren Senkung des Fehlbetrags sollte die Gemeinde Swisttal für die Ferienbetreuung zusätzliche Beiträge erheben.		Die Empfehlung der GPA sollte in der nächsten Änderung der Elternbeitragsatzung beraten werden.	
11	Aufwendungen je OGS-Schüler	15	Die Gemeinde Swisttal hat im Jahr 2016 je OGS-	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genom-				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
			Schüler geringere Aufwendungen an den Kooperationspartner geleistet als die Mehrzahl der Vergleichskommunen an ihre jeweiligen Partner. Das wirkt sich positiv auf den Fehlbetrag für die OGS aus.	men.				
12	Flächen je OGS-Schüler	18	Die Gemeinde Swisttal stellt ihren OGS-Schülern eine geringere Fläche zur Verfügung als 75 Prozent der Vergleichskommunen. Die gpaNRW begrüßt die Entscheidung, zukünftig eine stärkere multifunktionale Nutzung der bestehenden Räume vorzunehmen.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
13	Schulsekretariate	20	Die Anzahl der von einer Sekretariatskraft betreuten Grundschüler liegt in Swisttal unter dem Benchmark. In der interkommunalen Betrachtung werden hier von einer Sekretariatskraft durchschnittlich viele Schüler betreut. Perspektivisch wird der Benchmark angesichts der steigenden Grundschülerzahlen überschritten.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
14	Schulsekretariate	21	Bei den weiterführenden Schulen unterschreitet die Gemeinde Swisttal sowohl den Benchmark als auch den Mittelwert der Vergleichskommunen.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
15	Schulsekretariate	21	In Swisttal ist der Personaleinsatz in den Schulsekretariaten 2016 gemessen an den gpa-Benchmarks höher als der Bedarf. Perspektivisch wird sich das Gesamtbild über alle Schulformen hinweg jedoch verändern. Aufgrund steigender Schülerzahlen wird die Personalausstattung dem künftigen Bedarf entsprechen.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
16	Schulsekretariate	21			Die Gemeinde Swisttal sollte ein Stellenbemesungsverfahren mit einheitlichen Maßstäben je Schulform einführen.	Im Rahmen der Stellebedarfsuntersuchung des FB II wurde auch der Bereich der Schulsekretärinnen untersucht. Dabei wurde ein Stellenbedarf insgesamt von 2,06 Vollzeitäquivalenten ermittelt. Im Zeitpunkt der Untersuchung umfassten die Schulsekretärinnenstellen 1,94 Stellenanteile.		Die Einführung eines darüber hinausgehenden Stellenbemesungsverfahrens ist nicht vorgesehen.

Handlungsfeld Spiel- und Sport:

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Sporthallen	7	In Swisttal übersteigt das Angebot an Schulsporthallen dem Bedarf für den Sportunterricht. Aufgrund der Lage der Schulstandorte hat die Gemeinde Swisttal keine Handlungsmöglichkeiten, den Bestand an Hallen zu reduzieren.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
2	Sporthallen	7	Das sparsame Flächenangebot der Sporthallen trägt zur Haushaltsentlastung bei. Eine Sportstättennutzungsgebühr wird aus politischen Gründen bisher nicht erhoben.		Die Gemeinde Swisttal sollte Nutzungsentgelte erheben, damit nicht benötigte Nutzungszeiten zurückgegeben werden.			Der Rat hat sich gegen die Einführung einer Sportstättenbenutzungsgebühr entschieden.
3	Sporthallen	8	Auch wenn Halleneinheiten und Fläche der Sporthallen je Mannschaft/Gruppe in Swisttal vergleichsweise gering sind, ist das Angebot dennoch auskömmlich. Erkenntnisse zu Engpässen liegen nicht vor.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
4	Sportplätze	11	Das sparsame Sportplatzangebot trägt zur Haushaltsentlastung bei. Die neu errichteten Kunst- und Hybridrasenfelder stellen jedoch	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
			einen höheren Standard dar. Die Sportplätze sind in 2016 mit Ausnahme der Sportplätze in Heimerzheim gut ausgelastet.					
5	Sportplätze	11			Die Gemeinde Swisttal sollte versuchen, die Vereine zu einer Zusammenarbeit zu bewegen um eine gleichmäßige Nutzung und Auslastung der Spielfelder zu erreichen.		Eine Zusammenlegung der Nutzungszeiten ist aus Sicht der Verwaltung nicht durchführbar, weil die Plätze alle erst ab dem späten Nachmittag und in den Abendstunden von den Vereinen genutzt werden und daher alle gleichzeitig belegt sind. Es wird aber die Möglichkeit geprüft, ob der Gemeindesportverband gemeinsam mit den Swisttaler Vereinen eine effektivere Auslastung	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
							erreichen kann.	
6	Sportplätze	11			Die Gemeinde Swisttal sollte nach der 2017/2018 erfolgten Organisationsuntersuchung und Stellenbedarfsanalyse zukünftig die Fachaufgaben den Produkten zuordnen, um eine bessere Transparenz zu den produktbezogenen Aufwendungen zu erhalten.		Das Produkt Sportförderung ist im Gemeindehaushalt für Sportthemen vorgesehen. Die Fachaufgaben sind jedoch in verschiedenen Fachgebieten angesiedelt (Immobilienmanagement, Bauhof, Sozialbereich). Derzeit werden die Sachaufwendungen des Immobilienmanagements sowie die Aufwendungen des Bauhofs über die interne Leistungsverrechnung auf das Produkt Sportförderung gebucht. Zuschüsse aus der Sportpauschale	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
							an Vereine werden ebenfalls dort gebucht. Es wird geprüft, ob/wie die derzeit dem Produkt Sportförderung noch nicht zugeordneten Aufwendungen zugeordnet werden können.	
7	Sportplätze	12	Die Aufwendungen für die Spielfelder konnten von der Gemeinde Swisttal nicht komplett angegeben werden. Es fehlen die Stellenanteile der Verwaltungsmitarbeiter. Auch ohne diese Aufwendungen sind die Aufwendungen je m ² Spielfeld aufgrund der hohen Abschreibungen und Zuschüsse an die Vereine höher als in 75 Prozent der verglichenen Kommunen.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
8	Sportplätze	12			Die Gemeinde Swisttal sollte auch die Bewirtschaftung, Unterhaltung und Pflege der Außen- und Nebenanlagen der Sportplätze und nicht nur der Spielfelder auf die Vereine übertragen.			Die mit den Vereinen geschlossenen langfristigen Nutzungs- und Finanzierungsverträge sehen lediglich die Pflege der Spielfelder durch die Vereine vor. Eine freiwillige Vertragsänderung zu Lasten der Vereine wird als nicht erfolgsversprechend angesehen.
9	Spiel- und Bolzplätze	14			Die Gemeinde Swisttal sollte zeitnah ihre Spiel- und Bolzplätze in einem zentralen Grünflächenkataster hinterlegen. Sie sollte u. a. Lage und Größe, Anzahl und Art der Spielgeräte je Anlage, Nutzungsarten und Vegetation sowie Ausstattungsgegenstände erfassen.	Das zentrale Grünflächenkataster besteht. Die Ausstattung der einzelnen Spielplätze wurde bereits umfangreich erfasst und wird fortgeschrieben.		
10	Spiel- und Bolzplätze	14			Das Grünflächenkataster mit den Grunddaten zu den Spiel- und Bolzplätzen sollte		Ein entsprechendes elektronisches Erfas-	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
					Swisttal dann zu einem Grünflächeninformationssystem ausbauen. Hierzu sollte sie z. B. einzelne Pflegeleistungen/ Tätigkeiten sowie Pflegehäufigkeiten/ Pflegegänge erfassen. Das System sollte sie dann mit den Aufwendungen für die Pflege und Unterhaltung verknüpfen. So lassen sich die Aufwendungen je Anlage oder Aufwendungen für die einzelnen Pflegeleistungen einfacher als bisher ermitteln.		sungssystem für Arbeitsaufträge befindet sich derzeit in der Erprobung beim Baubetriebshof der Gemeinde und soll sukzessive auf weitere Bereiche ausgedehnt werden. Eine Verknüpfung mit dem Finanzwesen soll ebenfalls erfolgen	
11	Spiel- und Bolzplätze	14	In Swisttal gibt es bisher keine Spielplatzbedarfsplanung. Mit dem neu eingerichteten Arbeitskreis hat die Gemeinde die konzeptionelle Neuausrichtung der Spielplätze eingeleitet.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				
12	Spiel- und Bolzplätze	15			Die Gemeinde Swisttal sollte ortsteilbezogen ermitteln, welche Spielplätze am ehesten frequentiert werden. Sie sollte die Anzahl der Spielplätze reduzieren, die verbleibenden Spielplätze mit attraktiven Geräten	Derzeit wird in Zusammenarbeit mit einer interfraktionellen Arbeitsgruppe ein Spielplatzkonzept für die Gemeinde		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
					ausstatten und pflegeleicht gestalten.	Swisttal entwickelt. Die Potenziale hinsichtlich Anzahl der Spielplätze und Ausstattungsqualität werden dabei festgelegt.		
13	Spiel- und Bolzplätze	17/18	Die Gemeinde hat ein durchschnittliches Spielplatzangebot mit teilweise sehr kleinen Flächen. Einzelne Ortsteile weisen eine hohe Anzahl von Spielplätzen auf. Dies wirkt sich negativ auf eine wirtschaftliche Spielplatzpflege aus.		Die Gemeinde Swisttal sollte in den nächsten Jahren die Anzahl an (kleinen) Spielplätzen und ggf. an Bolzplätzen reduzieren und unter Einbeziehung der Nutzer und ggf. der Eltern oder Lehrer die Spielplätze aufwerten und attraktiver gestalten.	Siehe Punkt 12		

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
14	Spiel- und Bolzplätze	18			Die Gemeinde sollte die Kosten der Spielplätze vollständig erfassen. Sie sollte Kennzahlen bilden und regelmäßig fortschreiben, um die Steuerung und die Wirtschaftlichkeit der Spielplätze zu verbessern.		Die Sachaufwendungen werden bereits für jeden Spielplatz auf einer eigenen Kostenstelle erfasst und mittels interner Leistungsverrechnung dem Produkt Kinder- und Jugendarbeit zugeordnet. Es wird geprüft, wie die derzeit den Spielplätzen noch nicht zugeordneten Aufwendungen diesen zugeordnet werden können.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
15	Spiel- und Bolzplätze	18	Die hohe Anzahl veralteter Spielgeräte führt bezogen auf die Spielplatzfläche zu einem erhöhten Kontroll- und Wartungsaufwand.	Es werden die nach DIN vorgegebenen wöchentlichen, monatlichen und jährlichen Kontrollen durchgeführt. Diese Kontrollen sind rechtlich vorgegeben und ergeben sich nicht aus dem Alter der Spielgeräte. Die Aussage, es ergäbe sich daraus einen hohen Reparaturaufwand, kann nicht bestätigt werden.	Die Gemeinde Swisttal sollte die Erneuerung der Spielgeräte auf den Spielplätzen fortsetzen. Sie sollte weniger wartungs- und reparaturaufwändige Spielgeräte aufstellen. Insgesamt sollte die Anzahl der Spielgeräte reduziert werden.	Siehe Punkt 12		

Handlungsfeld Verkehrsflächen:

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Steuerung	5	Die zur wirtschaftlichen Unterhaltung der Verkehrsflächen erforderlichen Daten werden ab Sommer 2019 zur Verfügung stehen. Dies ermöglicht es, Entscheidungen über wirtschaftlich sinnvolle Erhaltungsmaßnahmen zu treffen.	Die Feststellung der GPA ist zutreffend.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
2	Steuerung	6		Jede Kostenrechnung kann nach den Bedürfnissen einer Kommune differenzierter ausgestaltet werden (Festlegung durch Verantwortliche). Je differenzierter eine Kostenrechnung ausgestaltet wird (auch unter Einsatz moderner Technik), desto arbeitsintensiver wird sie selbstverständlich	Die Gemeinde Swisttal sollte eine differenzierte Vollkostenrechnung in der Verwaltung und auf dem Baubetriebshof einführen. Eine angemessene Differenzierung der Kostenstellen würde die Bildung von Leistungspreisen und Wirtschaftlichkeitskennzahlen ermöglichen. Sie können mit Marktpreisen verglichen werden.	Im Bauhof wurde bereits eine Zeiterfassungssystem eingeführt, welches derzeit in der Friedhofskolonie eingesetzt wird. Insbesondere in der Erfassung von Tätigkeiten/Leistungen würden hier Grunddaten für eine betriebswirtschaftliche Verwendung erzeugt. Eine Verknüpfung mit dem Finanzwesen ist eine weitere Voraussetzung.	Die GPA hat in ihrem Prüfbereich an verschiedenen Stellen auf die Bedürftigkeit einer differenzierten Kostenrechnung hingewiesen. Es sollte daher sukzessive in diesen Bereichen eine Fortentwicklung der Kostenrechnung vorgenommen werden und danach eine Weiterentwicklung der Kostenrechnung auf weitere Verwaltungsbereiche ausgedehnt werden. Im Einklang mit dieser Entwicklung sind Leistungspreise und Wirtschaftskennzahlen zu bilden.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
3	Bilanzkennzahlen	8			Die Gemeinde Swisttal sollte in Höhe der Abschreibungen erhaltende oder erneuernde Straßenbaumaßnahmen durchführen, um den Wert langfristig zu sichern.		Die Abschreibungen auf Verkehrsanlagen betragen in 2018 1.434 T€. Konsumtiv wäre die Gemeinde nicht in der Lage, die Maßnahmen in der obigen Höhe zu leisten. Es ist zu prüfen, in welchem Umfang die Maßnahmen investiv und konsumtiv sind. Hierzu ist auch eine Prüfung der neuen Bewertungsmöglichkeiten aus dem 2. NKF-Entwicklungsgesetzes vorzunehmen, wonach der investive Ansatz ausgedehnt wurde.	
4	Erhaltung der	10	Zwei der drei wesentlichen	Die Feststellung der GPA ist				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
	Verkehrsflächen		Kennzahlen zu Einflussfaktoren für die Erhaltung der Verkehrsflächen können in Swisttal nur näherungsweise gebildet werden. Für eine aktuelle Kennzahlenermittlung fehlen der Gemeinde noch die Grunddaten.	für den Prüfungszeitraum zutreffend.				
5	Erhaltung der Verkehrsflächen	10	Bei dem vergleichsweise guten Straßenzustand ist die Unterschreitung des Richtwertes der FGSV zur Straßenunterhaltung akzeptabel. Die Einteilung in Straßenzustandsklassen wird für die Zukunft Hinweise zur Unterhaltungs- und Erneuerungsstrategie geben. Die Reinvestitionsquote von null Prozent ist jedoch nicht geeignet, den Wert der Straßen zu erhalten.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen.				

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
6	Erhaltung der Verkehrsflächen	12	Die derzeit laufende digitale Erfassung des Zustandes der Verkehrsflächen und die Einteilung in Zustandsklassen in der Gemeinde Swisttal werden sehr positiv gesehen. Sie sind die optimale Voraussetzung zur zukünftigen Maßnahmen- und Finanzierungsplanung.	Die Feststellung der GPA wird zur Kenntnis genommen. Da der aktuell erhobene Bestand nicht mit derselben Systematik wie bei der Eröffnungsbilanzerstellung für die Anlagenbuchhaltung ermittelt werden konnte, ergeben sich neben den umfangreichen Datenbestand zeitaufwendige Zuordnungsarbeiten. Diese Arbeiten werden nur sukzessive über mehrere Jahre und mit zusätzlicher personeller Unterstützung durchgeführt werden können.	Die Gemeinde sollte den tatsächlichen Zustand der Verkehrsflächen mit dem bilanziellen Wert abgleichen und die zukünftige Erhaltungsstrategie festlegen. Die neue Systematik sollte mit der Anlagenbuchhaltung konform gehen.		Nach Auswertung der aktuell aufgenommenen Straßenzustandsüberprüfung wird ein Abgleich mit den Bilanzwerten vorgenommen und eine Unterhaltungsstrategie inkl. Abstimmung mit der Anlagenbuchhaltung vorgenommen. Zu den Voraussetzungen siehe Punkt Bemerkungen der Verwaltung.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
7	Unterhaltung	14			Die Gemeinde Swisttal sollte auf der Grundlage der neuen Zustandserfassung die Erhaltungsstrategie festlegen. Danach sollten Unterhaltungsmaßnahmen dort erfolgen, wo sie geboten und wirtschaftlich sinnvoll sind, um außerplanmäßige Abschreibungen zu vermeiden und die Straßen in einem guten funktionsfähigen Zustand zu erhalten.		Die Empfehlung ist gemeinsam mit derjenigen unter Punkt 6 zu behandeln.	

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
8	Reinvestitionen	15	<p>Im Jahr 2016 beträgt die Investitionsquote lediglich 27 Prozent, also gut ein Viertel der Abschreibungen. Die Reinvestitionsquote liegt im Durchschnitt der Jahre 2013 bis 2016 bei rund 3,4 Prozent. Im Vierjahresmittel bis 2017 sinkt die Reinvestitionsquote auf 0,5 Prozent. Damit ist ein entsprechend hoher jährlicher Werteverlust verbunden und es besteht langfristig das Risiko des Vermögensverzehr.</p>		<p>Die Gemeinde Swisttal sollte auf der Grundlage der neuen Zustandserfassungen verstärkt Reinvestitionen durchführen, um außerplanmäßige Abschreibungen und einen Investitionsstau zu vermeiden.</p>		<p>Die Empfehlung ist gemeinsam mit derjenigen unter Punkte 3 u. 6 zu behandeln.</p>	