



Stadtverwaltung Zülpich - Postfach 1354 - 53905 Zülpich

Gemeindeprüfungsanstalt NRW  
z.H. Herrn Stefan Loepke  
Heinrichstr. 1  
44623 Herne

**Stadt Zülpich  
Der Bürgermeister**

Webseite:	www.zuelpich.de
Ihr Schreiben vom:	
Aktenzeichen:	Team 201/NKF
Ihr Ansprechpartner:	Herr Nießen
Durchwahl:	52-249
E-Mail:	dniessen@stadt-zuelpich.de

Zülpich, 11.06.2019

**Überörtliche Prüfung der Stadt Zülpich durch die Gemeindeprüfungsanstalt NRW (gpaNRW);  
hier: Stellungnahme des Bürgermeisters zu den Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW gem. § 105 Abs. 6 und 7 GO NRW**

Sehr geehrte Damen und Herren,  
sehr geehrter Herr Loepke,

das Ergebnis der von Ihnen durchgeführten überörtlichen Prüfung haben Sie im Prüfbericht vom 26.02.2019 zusammengefasst.

Gem. § 105 Abs. 6 Satz 1 GO NRW habe ich den Prüfbericht dem Rechnungsprüfungsausschuss der Stadt Zülpich zur Beratung in dessen Sitzung am 09.05.2019 vorgelegt.

Gegenstand dieser Beratung war dabei insbesondere gem. § 105 Abs. 6 Satz 2 GO NRW meine Stellungnahme zu den im Prüfbericht enthaltenen Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW.

Der Rechnungsprüfungsausschuss hat den Prüfbericht sowie meine Stellungnahme zur Kenntnis genommen, wobei sich alle Fraktionen mit der von der Verwaltung gefertigten Stellungnahme vollumfänglich einverstanden erklärten.

Auf Empfehlung des Rechnungsprüfungsausschusses hat nachfolgend der Rat der Stadt Zülpich in seiner Sitzung am 06.06.2019 einstimmig beschlossen

a) meine Stellungnahme zu übernehmen

und

b) die Verwaltung zu beauftragen, diese an die gpaNRW und die Kommunalaufsicht des Kreises Euskirchen gem. § 105 Abs. 7 GO NRW weiterzuleiten.

**Sie erreichen uns am besten:**

**Bürgerbüro:**

Mo., Di., Mi., Fr. von 08.00 bis 12.30 Uhr  
Mo. + Mi. von 14.00 bis 16.00 Uhr  
Do. von 07.00 bis 12.30 Uhr  
und 14.00 bis 18.00 Uhr

Telefon: 0 22 52 / 52-0  
Telefax: 0 22 52 / 52-299

**allg. Verwaltung:**

Mo. - Fr. von 08.30 bis 12.30 Uhr  
Do. von 14.00 bis 17.30 Uhr

**Zahlstelle:** Barzahlung nur donnerstags

**Gläubiger-ID: DE87ZZZ00000074063**

**Bankverbindungen:**

**KSK Euskirchen**

IBAN: DE74 3825 0110 0001 2100 20  
BIC: WELADED1EUS

**Commerzbank AG**

IBAN: DE51 3708 0040 0149 9555 00  
BIC: DRESDEFF370

**Volksbank Euskirchen**

IBAN: DE62 3826 0082 0001 0610 11  
BIC: GENODED1EVV

**Postgiroamt Köln**

IBAN: DE40 3701 0050 0014 7205 07  
BIC: PBNKDEFFXXX

In der Anlage übersende ich Ihnen daher meine Stellungnahme zu den im Prüfbericht enthaltenen Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur weiteren gefälligen Bearbeitung.

Mit gleicher Post habe ich die Weiterleitung der Stellungnahme an die Kommunalaufsicht des Kreises Euskirchen vorgenommen.

Sollten Sie die betreffenden Unterlagen in Papierform wünschen oder noch weitere Fragen bestehen, dann steht Ihnen mein o.g. Mitarbeiter, Herr Nießen, hierfür gerne zur Verfügung.

Es grüßt Sie herzlich

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ulf Hürtgen', written in a cursive style.

Ulf Hürtgen  
Bürgermeister

Anl.

**Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 /  
Beratung im RPA am 09.05.2019 / Beschlussfassung im Rat am 06.06.2019**

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Finanzen / Strukturelles Ergebnis	10	Für das Jahr 2016 besteht in dieser Höhe eine nachhaltig zu schließende Konsolidierungslücke. (rd. 1,8 Mio. €)		Die Feststellung ist grundsätzlich zutreffend. Die Haushaltssituation der Stadt Zülpich hat sich allerdings mit dem Verlassen des HSK ab 2017 nachhaltig verbessert.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
2	Finanzen / Personalaufwendungen	13	Bezogen auf die Personalaufwendungen besteht ein zusätzliches Risiko im Hinblick auf alle Planjahre.	Die Stadt Zülpich sollte der Planung der Personalaufwendungen eine Berechnung zu Grunde legen, die auf die tatsächlichen Verhältnisse abstellt, die zum Zeitpunkt der Aufstellung des Haushaltes bekannt sind. Hierzu zählen absehbare personelle Veränderungen ebenso wie die bereits bekannten und voraussichtlichen tariflichen Steigerungen bei Beamten und Angestellten.	Die Festschreibung des Personalbudgets resultierte aus den vom Rat der Stadt Zülpich festgelegten Konsolidierungsmaßnahmen im Rahmen des HSK. Die Stadt Zülpich folgte damit zuletzt auch den Empfehlungen des Landes NRW, dem Konsolidierungsdruck insbesondere auch im Bereich der Personalaufwendungen zu entsprechen. Dennoch ist natürlich zutreffend, dass die Veranschlagungen bedarfsorientiert zu erfolgen haben. Vor diesem Hintergrund nahm die Stadt Zülpich beispielsweise auch im Haushalt 2019 eine deutliche Aufstockung des Personalbudgets vor.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
3	Finanzen / Sach- und Dienstleistungsaufwendungen	13	Für die Sach- und Dienstleistungsaufwendungen bestehen ebenfalls zusätzliche Planungsrisiken.	Die Stadt Zülpich sollte erwartete Preissteigerungseffekte in die Planung einbeziehen.		Die Stadt Zülpich ist in den letzten Jahren regelmäßig mit den zur Verfügung gestellten Sach- und Dienstleistungsmitteln ausgekommen. Einem begründeten Mehrbedarf wird im Rahmen der Haushaltsveranschlagungen entsprochen.	

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
4	Finanzen / Haushaltsplanung Gesamt	14	Die Haushaltsplanung der Stadt Zülpich weist sowohl Risiken als auch Chancen auf. In der Vergangenheit haben sich mehrheitlich Chancen realisiert. Dies hat dazu geführt, dass die Jahresergebnisse überwiegend besser waren als in den jeweiligen Haushaltsjahren geplant.	Die gpaNRW empfiehlt der Stadt Zülpich, die Planungsparameter regelmäßig zu überprüfen und so weit wie möglich eigene Erfahrungswerte für die Planung zu Grunde zu legen.	In Abstimmung zwischen Rat und Verwaltung findet bei den Haushaltsveranschlagungen regelmäßig das Vorsichtsprinzip Anwendung. So wird sich sowohl für den laufenden Haushalt als auch in der mittelfristigen Planung zwar an den Einschätzungen des Orientierungsdatenerlasses des Landes NRW ausgerichtet, es erfolgt jedoch eine Modifizierung durch die Berücksichtigung der örtlichen Verhältnisse.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
5	Finanzen / Schulden	17	Für die Stadt Zülpich besteht ein erhöhtes Zinsänderungsrisiko.		Der Abbau der Verbindlichkeiten war und ist seit Jahren ein primäres Ziel von Politik und Verwaltung. Dies dokumentiert u.a. der Verzicht auf die Aufnahme von Investitionskrediten in fast allen Haushaltsjahren seit 2007. Durch diese Haushaltsdisziplin konnte die Pro-Kopf-Verschuldung aus Investitions- und Liquiditätskrediten nicht unerheblich unter den Landesdurchschnitt zurückgeführt werden. Auch die Höhe der aufgenommenen Liquiditätskredite wird sich bei den prognostizierten und erwarteten Überschüssen ab 2017 entsprechend reduzieren.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
6	Finanzen / Schulden	18	Die Stadt Zülpich verfügte bis 2016 über keine ausreichende Selbstfinanzierungskraft. Auch für die Planjahre 2017 und 2018 ist mit einem weiteren Anstieg der Verbindlichkeiten zu rechnen. Erst ab 2019 trägt der Saldo aus laufender Verwaltungstätigkeit voraussichtlich wieder zur Entlastung der Verschuldungssituation bei,		Der Haushaltsplan 2019 weist sowohl für das laufende Jahr als auch in der mittelfristigen Finanzplanung jeweils einen positiven Saldo aus, was zu einer dementsprechenden Entlastung der Verschuldungssituation führen wird.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
7	Finanzen / Vermögen	19	Bezogen auf das Gebäudevermögen sind in Zül-pich überwiegend mittlere Anlagen-abnutzungsgrade festzustellen. Die Stadt tätigt in allen Bereichen des Anlagevermögens regelmäßig Inves-titionen, die dem Werteverzehr entgegenwirken, ihn allerdings nicht kompensie-ren können. Er-höhte Haus-haltsrisiken sind zum Zeitpunkt der Prüfung im Hin-blick auf die Ver-mögenslage nicht erkennbar.		Inbesondere im Schul- und Bil-dungsbereich, aber auch bei den Straßen und Brückenbauwer-ken weist der Haushaltsplan sowohl für das laufende Jahr 2019 als auch in der mittelfristigen Finanzplanung bis 2022 größere Investitionen aus, so dass die Stadt Zül-pich dem Werteverzehr deutlich entge-genwirkt.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
8	Finanzen / Haushaltssteuerung	22	Der Steuertrend zeigt über den gesamten Betrachtungszeitraum auf, dass die eigenen Konsolidierungsmaßnahmen der Stadt Zülpich Wirkung zeigen und zur Verbesserung des Haushaltsergebnisses beitragen, da es gelingt, Inflation und Tarifsteigerungen durch aktive Konsolidierung zu kompensieren.		Als Ergebnis der Konsolidierungsbemühungen konnte ab dem Haushaltsjahr 2017 wieder ein Haushaltsausgleich dargestellt und das Haushaltssicherungskonzept verlassen werden.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
9	Finanzen / Umgang mit haushaltswirtschaftlichen Risiken	22		Die Stadt Zülpich sollte die bestehenden Ansätze stärker systematisieren und im Hinblick auf die Haushalts- und Risikosteuerung weiter ausbauen.		Bedingt durch die noch offen stehenden Aufgabenstellungen im Finanzbereich (z.B. Aufarbeitung der fehlenden Jahres- und Gesamtabschlüsse, Umsetzung der Änderungen aufgrund der neuen Kommunalhaushaltsverordnung usw.) müssen mit Blick auf die verfügbaren personellen Ressourcen auch weiterhin Prioritäten gesetzt werden.	

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
10	Finanzen / Konsolidierungsmöglichkeiten Beiträge	24	Die gpaNRW sieht keine Potenziale bei den Erschließungsmaßnahmen.		Kein Handlungsbedarf.		

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
11	Finanzen / Konsolidierungsmöglichkeiten Beiträge	25		Die Stadt Zülpich sollte prüfen, ob und inwieweit eine Anhebung des Anteils der Beitragspflichtigen im Hinblick auf die Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung geboten ist. Hierbei muss sie pflichtgemäß Ermessen ausüben. Gleichzeitig sollten Maßnahmen bei Wirtschaftswegen und sonstigen Anlagen im Außenbereich zukünftig ebenfalls berücksichtigt werden.		Die Stadt Zülpich war bereits dabei, die bestehende Beitrags- und Gebührensatzung insbesondere für den KAG-Bereich zu überarbeiten. Von einer Umsetzung wird jedoch derzeit Abstand genommen, bis eine klare Tendenz zu erkennen ist, in welche Richtung die zur Zeit laufende Diskussion um die grundsätzliche Abschaffung der Straßenausbaubeiträge führen wird. Ob und inwieweit dann auch Maßnahmen im Außenbereich einbezogen werden, obliegt der politischen Entscheidung.	

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
12	Finanzen / Konsolidierungsmöglichkeiten Gebühren / Friedhofsgebühren	25		Die gpaNRW empfiehlt, die Abschreibungen auf der Basis von Wiederbeschaffungszeitwerten vorzunehmen.		Die Vornahme der Abschreibungen auf Basis von Wiederbeschaffungszeitwerten ist zwar aufwändig, aber sicherlich denkbar. Hiervon wurde bislang Abstand genommen, da der Gebührenhaushalt "Friedhofswesen" - wie bekanntermaßen nahezu bei allen Kommunen in NRW - nach der Umstellung auf die doppelte Buchführung defizitär abschließt und eine weitere Erhöhung bei den Gebührensätzen politisch bislang nicht darstellbar war.	

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
13	Finanzen / Konsolidierungsmöglichkeiten Gebühren / Friedhofsgebühren	26	Die Stadt verzichtet bei den Friedhofsgebühren bisher auf die vollständige Deckung der anfallenden Kosten	Die gpaNRW empfiehlt der Stadt Zülpich, eine vollständige Kostendeckung im Friedhofswesen anzustreben.			Nach der Umstellung auf den doppischen Rechnungsstil ist eine Kostendeckung - wie bei nahezu allen Kommunen - nur über drastische Gebührenerhöhungen zu erreichen. Eine vom Rat der Stadt Zülpich eingesetzte "Interfraktionelle Arbeitsgruppe" kam daher vor Jahren zu dem Ergebnis, dass - über die seinerzeit vorgenommenen Änderungen bei der Gebührenstruktur hinaus - weitere Erhöhungen nicht darstellbar sind.

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
14	Finanzen / Konsolidierungsmöglichkeiten Gebühren / Friedhofsgebühren	26		Die Stadt Zülpich sollte prüfen, die Anzahl der Friedhöfe nachhaltig zu reduzieren. Dadurch kann, ebenso wie durch Gebührenanpassungen, die Deckungslücke und damit die Haushaltsbelastung verringert werden.			Eine vom Rat der Stadt Zülpich eingesetzte "Interfraktionelle Arbeitsgruppe" hat vor Jahren die sich auf diesem Sektor realistischer Weise bietenden Möglichkeiten in einem Konzept zusammengetragen. Die daraus resultierenden Handlungsempfehlungen werden seither von der Stadt Zülpich umgesetzt. An dieser Stelle soll nicht unerwähnt bleiben, dass Friedhöfe insbesondere auch im ländlichen Raum einen wesentlichen Bestandteil für ein funktionierendes Gemeinwesen darstellen.

**Handlungsfeld: Finanzen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
15	Finanzen / Konsolidierungsmöglichkeiten Gebühren / Straßenreinigungsgebühren	26		Die Stadt Zülpich sollte den Ansatz der kalkulatorischen Zinsen mit dem Ziel einer Erhöhung überprüfen.		Der Ansatz der kalkulatorischen Zinsen wird seitens der Stadt Zülpich regelmäßig im Rahmen der Gebührenkalkulationen überprüft und gegebenenfalls angepasst.	

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
16	Schulen / OGS / Organisation und Steuerung	8		Die Schülerzahlen für die OGS sollten bei der Schulentwicklungsplanung berücksichtigt werden.	Der neue Schulentwicklungsplan der Stadt Zülpich berücksichtigt auch die aktuellen OGS-Zahlen und dient als Grundlage einer zu erstellenden perspektivischen Raumbedarfsplanung.		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
17	Schulen / OGS / Organisation und Steuerung	8	Die OGS-Schüler in Zülpich haben eine Vielzahl von Freizeitangeboten zur Verfügung. Sie werden durch die Hausaufgabenhilfe gefördert und erhalten ein gemeinsames Mittagessen.		Kein Handlungsbedarf		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
18	Schulen / OGS / Elternbeitragsquote	11	Von Mehreinnahmen bei den Elternbeiträgen profitiert die Stadt nicht.		Beim Abschluss neuer Kooperationsverträge werden die Empfehlungen der gpaNRW in die Verhandlungen mit einfließen.		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
19	Schulen / OGS / Elternbeitragsquote	11		Bei künftigen Verträgen sollte auf die Weitergabe von Mehreinnahmen an die Kooperationspartner verzichtet werden. Auch sollte der städtische Aufwand bei der Berechnung des städtischen Aufwands vollständig berücksichtigt werden. Der für die Gebäudeflächen gehört dazu.	Beim Abschluss neuer Kooperationsverträge werden die Empfehlungen der gpaNRW in die Verhandlungen mit einfließen.		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
20	Schulen / OGS / Elternbeitragsquote	11		Mit Blick auf die Finanzlage der Stadt ist eine Änderung der Beitragssatzung im Hinblick auf die Beitragsfreiheit für das zweite Kind und die Obergrenze (z.B. über 65.000 Euro weiter differenzieren) angebracht.		Der Rat der Stadt Züllich hat in seiner Sitzung am 11.12.2018 eine neue Beitragsstaffelung bei den Elternbeiträgen im Rahmen der "Offenen Ganztagschule" beschlossen. Hierbei werden nun die finanzschwachen Familien entlastet und bei der Staffellung in den oberen Einkommensegmenten wird stärker differenziert. Die Regelung der Beitragsfreiheit von Geschwisterkindern ist unverändert geblieben.	

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
21	Schulen / OGS / Flächen für die OGS-Nutzung	13	Räume für die offene Ganztagsbetreuung wurden in Zülpich im Bestand gesucht und ggf. umgebaut. Der Grundschulstandort Wichterich verfügt über separate Pavillons. Sie sollen durch einen Anbau ersetzt werden.		Die Baumaßnahme für einen Anbau in Wichterich läuft zwischenzeitlich bereits. Eine Gegenfinanzierung ist aus Mitteln a) des Kommunalinvestitionsförderungsgesetzes und b) des Förderprogramms "Gute Schule 2020" sichergestellt.		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
22	Schulen / OGS / Flächen für die OGS-Nutzung	14	Der Flächenverbrauch für die OGS-Nutzung ist in Zülpich überdurchschnittlich.	Der Bewirtschaftungsaufwand für die durch die OGS genutzten Flächen sollte berücksichtigt werden.		Dem Hinweis wird nachgegangen.	

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
23	Schulen / Schulsekretariate	17	<p>Im Gymnasium werden weniger Schüler betreut, als das bei 75 Prozent der Vergleichskommunen der Fall ist. Bei der Realschule erreichen nur wenige Kommunen eine vergleichbare Leistungs-Kennzahl. Das Potenzial beträgt für alle Schulen in der Summe 26 Wochenstunden.</p>		<p>Zurzeit findet eine Neubetrachtung der Stellenbemessung für die Schulsekretariate statt.</p> <p>An dieser Stelle sei erwähnt, dass die Anzahl der Schüler am Franken-Gymnasium - nicht zuletzt auch durch die Rückkehr zu G9 - zukünftig ansteigen wird.</p>		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
24	Schulen / Schulsekretariate / Organisation und Steuerung	17	Die tarifliche Eingruppierung der Sekretariatskräfte entspricht der üblichen Praxis.		Kein Handlungsbedarf		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
25	Schulen / Schulsekretariate / Organisation und Steuerung	17		Die Stellenbemessung sollte regelmäßig, z.B. jährlich aktualisiert werden. Dabei sollten die individuellen Aufgaben an den Schulstandorten berücksichtigt werden.	Zurzeit findet eine Neubetrachtung der Stellenbemessung der Schulsekretariate statt. Die Empfehlungen der gpaNRW werden einbezogen.		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
26	Schulen / Schulsekretariate / Organisation und Steuerung	18		Für die Schulsekretariate sollte eine gerechtere Ermittlung des Stellenbedarfs stattfinden. Dabei sollte mit Blick auf die bisher ungünstige Kennzahlenausprägung eine Annäherung an den Benchmark versucht werden.	Zurzeit findet eine Neubetrachtung der Stellenbemessung der Schulsekretariate statt. Die Empfehlungen der gpaNRW werden einbezogen		

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
27	Schulen / Schülerbeförderung	20		Die Beförderung von Grundschulern im Schüler-spezialverkehr sollte kritisch hinterfragt werden.		Untr Abwägung von Pro und Kontra hat sich die Stadt Zülpich seinerzeit für die Vorhaltung eines Schülerspezialverkehrs im Grundschulbereich ausgesprochen. Die Empfehlung der gpaNRW wird bei künftig anstehenden Entscheidungen einbezogen.	

**Handlungsfeld: Schulen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
28	Schulen / Schülerbeförderung /Organisation und Steuerung	20		Der Schülerspezialverkehr sollte neu ausgeschrieben werden.		Das weitere Vorgehen wird geprüft.	

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
29	Sport und Spielplätze / Flächenmanagement Schulsporthallen	7	Zülpich stellt 1,6 Halleneinheiten mehr zur Verfügung, als es für den städtischen Schulsport notwendig ist.		Die Feststellung relativiert sich schon durch die Hinweise im Bericht zur Nutzung der Turnhalle im Ortsteil Weiler i.d.E. und zu den beiden Turnhallen an den Grundschulstandorten in Sinzenich und Wicherich.		

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
30	Sport und Spielplätze / Flächenmanagement Schulsporthallen	7		Die Stadt Zülpich sollte die Halle in Weiler in der Ebene entsprechend ihrer tatsächlichen Nutzung umwidmen, sofern keine Übertragung an Verein oder eine Aufgabe der Halle in Betracht kommt.	Der Empfehlung wird entsprochen.		

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
31	Sport und Spielplätze / Flächenmanagement Schulsporthallen	8	Ohne räumliche Optimierung in der Schullandschaft erschweren die Schulstandorte eine wirtschaftliche Nutzung der vorhandenen Sporthallen zu Schulzwecken.			Möglichkeiten zur Optimierung der Sporthallennutzung werden von der Stadt Zülpich stets hinterfragt.	

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
32	Sport und Spielplätze / Flächenmanagement Sporthallen (gesamt)	8		Eine Kostentransparenz ist nicht gegeben. Die Wirtschaftlichkeit des Modells der Überlassung der Zweifeld- und der Dreifach-Sporthallen an den Verein konnte nicht dargelegt werden und sollte überprüft werden.		Im Jahre 2018 wurde Vertrag mit dem nutzenden Sportverein neu gestaltet. In der dabei geführten Diskussion kamen Politik und Verwaltung letztlich zu dem Entschluss, die bisherige Regelung (der Verein übernimmt insbesondere die Kosten der Reinigung; dafür werden keine Nutzungsentgelte erhoben) beizubehalten.	

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
33	Sport und Spielplätze / Schul- und Vereinsnutzung Sporthallen)	9	Noch rechtfertigt die städtische Schulprognose das Vorhalten von neun der vorhandenen Sporthallen. Die demografische Prognose lässt eine zukünftig sinkende Auslastung durch den Vereinssport befürchten.		Die demografischen Entwicklungen werden beobachtet und in die zukünftigen Planungen einbezogen.		

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
34	Sport und Spielplätze / Sportplätze / Auslastung und Bedarfsberechnung	11	Die Stadt Zülpich stellte 2016 acht Spielfelder mehr bereit, als die Mannschaften nutzen.			Bereits vor einigen Monaten ist die Stadt Zülpich mit den nutzenden Sportvereinen in einen Austausch eingetreten.	

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
35	Sport und Spielplätze / Sportplätze / Auslastung und Bedarfsberechnung	12		Die Stadt Zülpich sollte z.B. mittels einer Sportentwicklungsplanung nicht länger oder nicht durchgängig benötigte Spielfelder auf ihren Sportplätzen identifizieren und ggf. aufgeben. So kann sie dem demografischen Wandel proaktiv begegnen und zur wirtschaftlichen Nutzung der städtischen Infrastruktur die Ressourcen auf wenige, ertüchtigte Anlagen konzentrieren.		Bereits vor einigen Monaten ist die Stadt Zülpich mit den nutzenden Sportvereinen in einen Austausch eingetreten.  Bei allen Überlegungen kann aber die Bedeutung auch der Sportanlagen für ein intaktes Dorfleben nicht ohne Berücksichtigung bleiben.	

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
36	Sport und Spielplätze / Spiel- und Bolzplätze / Wirtschaftlichkeitsbetrachtung	13		Die Höhe der Aufwendungen für die Spielfelder in Züllich verdeutlicht, dass die Sportplätze den Haushalt vergleichsweise unterdurchschnittlich stark belasten. Das gewählte Modell unter Einbeziehung des ehrenamtlichen Engagements der Vereine gegen einen städtischen Zuschuss bewährt sich im interkommunalen Vergleich.	Kein Handlungsbedarf.		.

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
37	Sport und Spielplätze / Spiel- und Bolzplätze / Steuerung und Organisation	14		Die Stadt Zülpich sollte für den gesteuerten Ressourceneinsatz eine Bedarfsanalyse für die Spiel- und Sportplätze erstellen und jährlich fortschreiben.		Die Empfehlung wird zur Kenntnis genommen. Die Stadt Zülpich verfügt aktuell aber nicht über die notwendigen IT- und Personalressourcen, um die Daten für eine qualifizierte Bedarfsanalyse zu ermitteln und dauerhaft zu implementieren.	

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
38	Sport und Spielplätze / Spiel- und Bolzplätze / Steuerung und Organisation	16		Die Stadt Zülpich sollte auf Grundlage der Bedarfsanalyse die nicht länger benötigten sowie wenig nachgefragten Angebote identifizieren und diese dann ggf. verkleinern oder schließen.		Die von der gpaNRW ausgewerteten Daten beziehen nicht nur die eigentlichen Spiel- und Bolzplätze sondern auch die zu den Grundstücken gehörenden Nebenflächen ein. Hierdurch wurden zwangsläufig unzutreffende Rückschlüsse zu Umfang und Struktur der in Zülpich vorgehaltenen Spiel- und Bolzplätze getroffen. Bei künftigen Erhebungen müssen die Angaben der Stadt Zülpich daher im Vorfeld verfeinert werden.	

**Handlungsfeld: Sport und Spielplätze**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
39 und 40	Sport und Spielplätze / Spiel- und Bolzplätze / Wirtschaftlichkeitsbetrachtung	19		<p>Die Stadt Zülpich sollte die Dokumentation und Einhaltung der Standards bei den Kontrollen kritisch hinterfragen; andere Kommunen haben hier bei gleicher Kontrolldichte einen deutlich höheren Ressourceneinsatz als nur 10 Euro pro Jahr und Spielgerät wie in Zülpich.</p> <p>Die Stadt Zülpich sollte prüfen, welche sonstigen Pflegeaufwendungen anfallen und wie diese reduziert werden können.</p>		<p>Zurzeit wird überprüft, ob eine unvollständige Erfassung des städtischen Personal-, Geräte-, Fahrzeug- und Sachaufwands dafür verantwortlich ist, dass die Kennzahlen der Stadt Zülpich von denen der Vergleichskommunen abweichen.</p> <p>Möglichkeiten zur Reduzierung der Pflegeaufwendungen wurden und werden auch künftig sondiert.</p>	

**Handlungsfeld: Verkehrsflächen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
41	Verkehrsflächen / Steuerung / Straßendatenbank	6		Die Stadt Zülpich sollte eine Straßendatenbank einführen und darin mindestens Zustandsdaten und Erhaltungsdaten aktuell halten. Diese Daten sind für ein nachhaltiges Straßenmanagement erforderlich.		Die Stadt Zülpich kann grundsätzlich auf die bei der Einführung des NKf erhobenen und digital vorgehaltenen Daten zur Eröffnungsbilanz zurückgreifen. Es hat hiernach jedoch keine Fortschreibung der Daten gegeben, so dass zum jetzigen Zeitpunkt eine Neuerfassung erfolgen müsste. Dies wäre sinnvoll, ist aber arbeitsintensiv und mit den aktuellen Personalressourcen im Tiefbaubereich realistischer Weise nicht darstellbar. Dennoch sollte die Empfehlung weiterverfolgt werden.	

**Handlungsfeld: Verkehrsflächen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
42	Verkehrsflächen / Steuerung / Kostenrechnung	6		Die Stadt Zülpich sollte eine Kostenrechnung zu den Verkehrsflächen aufbauen. So kann sie die Finanzmittel für die Straßenunterhaltung zielgerichteter einsetzen.		Eine Kostenrechnung zu den Verkehrsflächen setzt das Vorhandensein einer Straßendatenbank voraus.	

**Handlungsfeld: Verkehrsflächen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
43	Verkehrsflächen / Steuerung / Ziele	6		Die Stadt Zülpich sollte für das Management der Verkehrsflächen Kennzahlen festlegen und Zielwerte vorgeben, um die Auswirkung des eigenen Handelns transparent zu machen.		Wie unter den lfd. Nrn. 41 und 42 dargelegt, setzt dies zunächst die Erstellung und Anlegung einer qualifizierten Straßendatenbank voraus.	

**Handlungsfeld: Verkehrsflächen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
44	Verkehrsflächen / Erhaltung der Verkehrsflächen / Alter und Zustand	11		Die Stadt Zülpich sollte regelmäßig den Zustand ihrer Verkehrsflächen über Zustandsklassen erfassen und bewerten.		Hierzu wird auf die Stellungnahmen zu den lfd. Nrn. 41 - 43 verwiesen.	

**Handlungsfeld: Verkehrsflächen**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
					Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
45	Verkehrsflächen / Erhaltung der Verkehrsflächen / Unterhaltung	12	Die strukturellen Gegebenheiten versetzen die Stadt Zülpich zwar in die Lage, ihre Verkehrsflächen mit eher geringem Aufwand zu unterhalten. Ob die derzeitige Finanzausstattung dafür allerdings auskömmlich ist, ist zu bezweifeln und kann ohne regelmäßige Erhebung der Zustandsklassen nicht abschließend beurteilt werden.			Die seit Jahren von staatlicher Seite nur völlig unzureichend vorgenommene Finanzausstattung der Kommunen (Verstöße gegen das Konnexitätsprinzip) hat bei den Städten und Gemeinden in NRW zu einem erheblichen Konsolidierungsdruck auch im Bereich der Straßenunterhaltung geführt. Hiermit verbunden ist zwangsläufig das latente Risiko, dass ein umfangreich auftretender Sanierungsbedarf zu Finanzierungsschwierigkeiten führen kann.	