

An den
Präsidenten der
Gemeindeprüfungsanstalt NRW
Heinrichstraße 1
44623 Herne

Moltkestraße 42
51643 Gummersbach

Kontakt: Herr Hamm
Zimmer-Nr.: 14-09
Mein Zeichen: 20/1
Tel.: 02261 88-20 01
Fax: 02261 88-972 2001

wolfgang.hamm@obk.de
www.obk.de
Steuer-Nr. 212/5804/0178
USt.-Id.Nr. DE 122539628

Datum: 08.12.2017

— **Stellungnahme zur Überörtlichen Prüfung des Oberbergischen Kreises 2016**

Sehr geehrter Herr Böckelühr,

der Bericht über die Überörtliche Prüfung 2016 des Oberbergischen Kreises wurde von Vertretern der Gemeindeprüfungsanstalt am 29.11.2017 im Rechnungsprüfungsausschuss des Oberbergischen Kreises vorgestellt und anschließend beraten.

Gemäß Prüfbericht enthält dieser keine Feststellung, die eine Stellungnahme erforderlich macht. Gleichwohl hat Herr Kreisdirektor Grootens in der Sitzung des Rechnungsprüfungsausschusses eine Stellungnahme des Oberbergischen Kreises zu dem Prüfbericht in Form eines Powerpointvortrages vorgetragen.

Ich bitte Sie, die Stellungnahme - einschließlich des beigefügten Powerpointvortrages - zusammen mit dem Prüfbericht zu veröffentlichen.

Mit freundlichen Grüßen



Hagt

Überörtliche Prüfung des OBK durch die GPA NRW

Vorstellung des Prüfberichts durch die GPA

Stellungnahme des Oberbergischen Kreises zum Prüfbericht

Sitzung Rechnungs-
prüfungsausschuss am
29.11.2017



Stellungnahme des Oberbergischen Kreises zum „Prüfbericht der GPA NRW über die Überörtliche Prüfung des Oberbergischen Kreises 2016“

—
2

Der **Nutzwert** der Aussagen – soweit überhaupt
vorhanden – ist äußerst **gering!**

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Nach Durchsicht der Prüfberichte kommt die Verwaltung zu dem Ergebnis, dass

- die Prüfung **zahlreiche systematische Schwachstellen enthält** und sowohl in der Finanzprüfung als auch in der Aufgabenanalyse **die angestrebten Ziele nicht erreicht** werden,
- der Bericht eine **Vergleichbarkeit** suggeriert, diese aber nicht hergestellt wird,
- vollkommen **unterschiedliche Rahmenbedingungen** nicht ausreichend berücksichtigt werden,
- viele **Aussagen** zu „holzschnittartig“ sind.

- Die Erkenntnisse und der „**Nutzwert**“ aus den Prüfberichten sind **äußerst gering** und stehen in **keiner Relation zu** dem innerhalb der Verwaltung **entstandenen Aufwand** für die überörtliche Prüfung **und** den voraussichtlichen **Kosten** der Prüfung (rd. 185.000 € einschließlich IT-Prüfung).

- **Im Folgenden einige Beispiele:**

Beispiel 1: Aktivitäten der Kreise im Bereich der Wirtschaftsförderung

5

Geprüft wurde:

Wie viel **Personal** setzen die Kreise ein?

Wie viel **Geld** setzen die Kreise ein?

Nicht geprüft wurde:

Was erreichen die Kreise durch ihre Aktivitäten im Bereich der Wirtschaftsförderung?



Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017

Personaleinsatz / Stellenanteile Beispiel: Wirtschaftsförderung, Vergleich OBK + RBK

6

A		B	C	D	E	F	G	H	I	J	Y	GM	OE	PG	RE	BH	GL	NE		
1		Ungeprüfte Kopie erzeugen zurück zur Startseite (neue Auswahl)										MI	GM	OE	PG	RE	BH	GL	NE	
2		Personaleinsatz nach Aufgabenblöcken (Vollzeit-Stellen % Personalliste zum 30.06.2014 (Erstellung: 01.05.17))										MI	GM	OE	PG	RE	BH	GL	NE	
		Mo	Di	Mi	Do	Fr	Sa	So	1. Dienst	2. Dienst	3. Dienst	Anzahl	Kreis	Wirtschaftsförderung	Kreis	Kreis	Kreis	Kreis	Kreis	
		Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	Personen	
36	94	291	600	290	620	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600
37	95	127	1431	617	150	430	620	31	601	233	130	334	230	334	230	334	230	334	230	334
38	96	365-365	600	9034	1482	132	741	1247	31	2185	727	744	842	600	000	000	000	000	000	000
39	97	962-962-200	231	3674	820	462	627	950	31	951	423	740	949	1031	534	534	234	234	234	234
40	98	362	600	779	130	973	108	247	31	675	244	10	240	000	000	000	000	000	000	000
41	99	363-367	600	7979	2037	2032	3258	4100	31	2987	6334	2130	2036	2242	000	000	000	000	000	000
42	100	368	600	1237	800	1439	1034	1457	31	1234	1650	1050	844	000	000	214	522	522	522	522
43	101	369	600	593	418	268	144	570	31	280	372	258	339	442	734	145	145	145	145	145
44	102	410-410	225	3150	632	637	600	626	31	640	731	227	1021	3150	1021	1021	1021	1021	1021	1021
45	103	410-410	551	2337	1039	1450	1050	2030	31	844	1034	310	1044	2037	1039	1039	1039	1039	1039	1039
46	104	410-410	145	1837	670	605	604	1030	31	626	509	145	622	1837	643	238	238	238	238	238
47	105	410-410	630	1841	1050	1050	1050	1050	31	1022	537	230	620	1824	842	136	136	136	136	136
48	106	410-410	538	2400	1060	751	939	1237	31	653	836	401	1031	2400	1197	330	330	330	330	330
49	107	410-410	620	473	139	1050	109	130	31	650	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
50	108	410-410	646	1062	167	101	240	620	31	130	1030	600	120	537	1002	646	646	646	646	646
51	109	410-410	609	368	102	610	109	147	31	152	130	600	607	219	109	368	368	368	368	368
52	110	410-410	235	1029	1023	142	1050	1027	31	1027	1050	430	1024	1029	1026	1026	1026	1026	1026	1026
53	111	410-410	215	7538	4138	3109	4165	4761	31	5103	4763	2185	4248	6368	3836	2142	2142	2142	2142	2142
54	112	410-410	327	1213	1449	101	630	742	31	630	749	127	537	1009	251	430	430	430	430	430
55	113	410-410	406	406	670	613	662	100	31	630	100	600	600	100	100	100	100	100	100	100
56	114	410-410	600	2336	309	635	839	1062	31	1074	2030	633	1062	000	000	000	000	000	000	000
57	115	410-410	646	1647	220	1468	1462	210	31	210	100	430	746	000	000	000	000	000	000	000
58	116	410-410	245	835	444	332	345	840	31	280	450	275	385	520	330	250	250	250	250	250
59	117	410-410	600	679	625	634	620	620	31	620	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600
60	118	410-410	205	4824	1152	626	636	1074	31	1476	453	577	2074	979	732	434	434	434	434	434
61	119	410-410	600	1177	630	600	600	600	31	600	600	1177	600	600	600	600	600	600	600	600
62	120	410-410	600	1027	451	242	600	600	31	600	104	100	600	430	740	330	330	330	330	330
63	121	410-410	600	5369	2154	1142	2489	2632	31	5369	560	1030	2930	2509	2488	1050	1050	1050	1050	1050
64	122	410-410	600	653	104	600	126	231	31	600	224	650	600	100	100	100	100	100	100	100
65	123	410-410	547	2527	1032	1037	1036	1036	31	1036	547	725	1036	1036	1036	1036	1036	1036	1036	1036
66	124	410-410	600	653	104	600	126	231	31	600	224	650	600	100	100	100	100	100	100	100
67	125	410-410	432	3239	1781	1040	1719	2039	31	1039	432	1039	1039	1039	1039	1039	1039	1039	1039	1039
68	126	410-410	107	980	472	250	404	650	31	363	270	532	101	980	730	400	400	400	400	400
69	127	410-410	600	730	107	600	107	600	31	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600
70	130	410-410	231	1035	725	649	647	831	31	671	929	572	831	929	612	231	231	231	231	231
71	131	410-410	600	1032	167	600	254	443	31	643	600	148	600	148	600	600	600	600	600	600
72	132	410-410	600	743	170	602	137	241	31	531	600	630	424	150	630	630	630	630	630	630

OBK = 8,06 Vollzeitstellen; RBK = 2,0 Vollzeitstellen

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Zuschussbedarf je Einwohner, Bereich **Wirtschaftsförderung**:

Ergebnis je Einwohner 2013 in Euro auf Produktgruppenebene	Märkischer Kreis	Mittelmänn Lübeck	Müritzer Kreis	Oberbergischer Kreis	Speyer	Paderborn	Recklinghausen	Rhein-Erft- Kreis	Rheinisch- Bergischer Kreis	Rhein-Kreis Neuss
57 Räumliche Planung und Entwicklung, Geoinformationen, Geoinformationen	-13,59	-8,61	-17,04	-14,41	-15,89	-12,95	-8,68	-12,86	-22,34	-4,38
59 Bauen und Wohnen	-1,82	-1,69	-2,80	-3,55	-3,86	-2,26	0,53	-0,93	-5,07	-1,36
60 Bau- und Grundstücksordnung	-1,00	-0,66	-1,72	-2,27	-1,75	-1,25	0,00	-0,18	-4,19	-0,15
61 Wohnungsbauförderung	-0,80	-1,01	-1,09	-1,14	-2,11	-1,00	-0,53	-0,64	-0,83	-0,88
62 Denkmalschutz- und -pflege	-0,01	-0,01	0,00	-0,14	0,00	-0,01	0,00	-0,10	0,00	-0,33
63 Ver- und Entsorgung										1,53
64 Elektrizitätsversorgung										1,00
65 Gasversorgung										1,00
66 Wasserversorgung										1,53
67 Abfallwirtschaft										1,14
68 Verkehrsflächen und -anlagen, ÖPNV										1,14
69 Kreisstraßen										1,00
70 Parkeinrichtungen										1,00
71 ÖPNV										1,00
72 Sonstiger Personen- und Güterverkehr										0,00
73 Häfen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,11	0,00	0,00
74 Natur- und Landschaftspflege	-7,10	-4,71	-6,23	-4,00	-6,70	-12,37	-1,10	-3,51	-1,81	-0,26
75 Öffentliches Grün, Landschaftsbau	0,00	-1,78	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,05
76 Öffentliche Gewässer, Wasserbauliche Anlagen	-4,68	0,00	-2,48	-3,27	-3,41	-7,31	0,00	-1,41	0,00	0,00
77 Freizeits- und Beauftragungsstellen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
78 Naturschutz und Landschaftspflege	-2,42	-2,93	-3,75	-2,35	-3,64	-5,02	-0,11	-2,11	-1,76	0,00
79 Land- und Forstwirtschaft	0,00	0,00	0,00	1,56	0,34	-0,04	-0,99	0,00	0,00	-0,28
80 Umweltschutz	-1,73	-2,49	-2,85	-0,73	-2,76	-1,31	0,26	-5,49	0,00	-6,72
81 Umweltschutzmaßnahmen	-0,41	-1,87	-1,96	-0,04	-0,43	-1,31	0,00	-4,96	0,00	-6,27
82 Immissionschutz	-1,32	-0,63	-0,89	-0,68	-2,34	0,00	-0,28	-0,52	0,00	-0,45
83 Wirtschaftsinformatik	-21,47	-1,36	-3,14	-19,11	6,06	0,00	-0,89	-4,79	0,00	0,51
84 Wirtschaftsförderung	-1,28	-1,49	-2,24	-1,77	2,61	-1,44	-0,89	-0,92	0,00	-1,92
85 Wirtschaftsförderung und Unternehmen	-21,66	0,79	0,00	-1,77	0,00	3,09	0,00	6,19	0,00	2,44
86 Tourismus	-0,53	-0,66	-0,91	-1,19	-3,44	-1,64	0,00	-0,47	0,00	0,00
87 Allgemeine Finanzwirtschaft	485,22	409,93	504,00	578,83	532,52	487,14	421,88	400,43	431,62	344,23
88 Steuern, allgemeine Zuweisungen und allgemeine Umlagen	485,20	409,63	510,15	587,76	540,28	489,35	436,28	409,26	430,97	350,56
89 Sonstige allgemeine Finanzwirtschaft	4,32	0,30	-6,08	-8,93	-7,76	-2,22	-14,40	0,17	0,66	-6,33

Ist das plausibel?
Obwohl der RBK im Aufgabenblock „Wirtschaftsförderung“ zwei Vollzeitstellen ausweist beträgt der Zuschussbedarf je Einwohner 0,00 €?

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017

OBERBERGISCHER KREIS
DER LANDRAT

allerdings: Wirtschaftsförderung im Rheinisch-Bergischen Kreis

Rheinisch Bergischer Kreis unterstützt die Wirtschaftsförderungsgesellschaft RBW mit: 592.000 €

(Quelle: Beteiligungsbericht des Rheinisch-Bergischen Kreises 2014)

The screenshot shows the website of the Rheinisch-Bergische Wirtschaftsförderungsgesellschaft mbH (RBW). The page features a navigation menu with links for 'Über uns', 'Standort Rhein-Berg', 'Unternehmen', 'Existenzgründer', and 'Fachkräfte'. Below the navigation is a large image of a modern office interior. The main content area is titled 'Das Team der RBW' and lists 'Ihre Ansprechpartner:' with a photo and contact details for Volker Suermann, Geschäftsführer, including his phone number (+49 2204 9763-11) and email (vsuermann@rbw.de). A 'Kontakt' section provides the address: Rheinisch-Bergische Wirtschaftsförderungsgesellschaft mbH, Friedrich-Ebert-Straße 75. The footer includes the logo of the OBERBERGISCHER KREIS DER LANDRAT.

– Beispiel 2:

9

Aufwendungen für den Bereich Tourismus

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



– Zuschussbedarf je Einwohner, Bereich Tourismus:

10

	W	X	Y	Z	AA	AB	AC	AD	AE	AF
Ergebnis je Einwohner 2013 in Euro auf Produktgruppenebene										
1	Produktbereich									
2	Markischer Kreis	Mittmann	Minden-Lübbecke	Oberbergischer Kreis	Pepe	Paderborn	Recklinghausen	Rheinlfd. Kreis	Rheinisch-Bergischer Kreis	Shein-Kreis Neuss
57	-13,59	-8,61	-17,04	-14,11	-15,89	-12,95	-8,68	-12,86	-22,34	-4,38
58	-13,59	-8,61	-17,04	-14,11	-15,89	-12,95	-8,68	-12,86	-22,34	-4,38
59	-1,82	-1,69	-2,80	-3,55	-3,86	-2,26	-0,53	-0,93	-5,07	-1,36
60	-1,00	-0,66	-1,72	-2,27	-1,75	-1,25	0,00	-0,18	-4,19	-0,15
61	-0,80	-1,01	-1,09	-1,14	-2,11	-1,00	-0,53	-0,64	-0,83	-0,88
62	-0,91	-0,91	0,00	-0,14	0,00	-0,91	0,00	-0,10	0,00	-0,53
63	-0,05	-2,76	2,67	0,48	-1,73	0,00	-6,16	1,52	2,49	3,53
64	0,00	0,00	3,13	0,06	0,02	0,00	0,00	0,62	0,43	0,00
65	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,40	0,00	0,00
66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-2,92	0,00	0,00	0,00
67	-0,05	-2,76	-0,46	0,43	-1,75	0,00	-3,24	0,51	2,06	3,53
68	-13,57	-8,55	-23,59	-23,74	-17,64	-21,10	-34,41	41,79	-28,59	-16,14
69	-8,76	-3,81	-28,88	-17,35	-17,64	-21,02	-14,86	-16,08	-16,24	-16,14
70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
71	-2,20	-0,35	-0,71	-6,38	0,00	-0,08	-19,56	-25,82	-12,36	0,00
72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,91	0,00	0,00	0,00	0,00
73	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,11	0,00	0,00
74	-7,10	-4,71	-6,23	-4,05	-6,70	-12,37	-1,10	-3,51	-1,81	-0,28
75	0,00	-1,78	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,05	0,00
76	-6,68	0,00	-2,48	-3,27	-3,41	-7,31	0,00	0,00	-1,41	0,00
77	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
78	-2,42	-2,93	-3,75	-2,35	-3,64	-5,02	-6,11	-2,11	-1,76	0,00
79	0,00	0,00	0,00	1,66	0,34	-0,04	-0,99	0,00	0,00	-0,28
80	-1,73	-2,49	-2,85	-0,73	-2,76	-1,31	-0,28	-3,49	0,00	-6,72
81	-0,41	-1,87	-1,96	-0,04	-0,43	-1,31	0,00	-4,96	0,00	-6,27
82	-1,32	-0,63	-0,89	-0,68	-2,34	0,00	-0,29	-0,52	0,00	-0,45
83	-23,47	-1,36	-3,14	-1,81	-6,06	0,00	-0,83	4,79	-0,37	0,51
84	-1,28	-1,49	-2,22	-1,77	-2,61	-1,46	-0,89	-0,92	0,00	-1,92
85	-21,68	-0,79	0,00	-0,04	0,00	3,09	0,00	5,19	-0,76	2,44
86	-0,53	-0,66	-0,91	-1,19	3,44	-1,64	0,00	-0,47	0,00	0,00
87	489,52	409,33	504,08	622,32	512,52	487,14	471,88	409,43	244,97	344,23
88	485,20	409,63	510,15	587,92	540,28	489,35	436,28	409,26	430,97	350,66
89	4,32	0,30	-6,08	-6,93	-7,76	-2,22	-14,40	0,17	0,66	-6,33
90										

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



- **Ist dieses Ergebnis plausibel**, wenn man weiß, dass sowohl der OBK als auch der RBK die Naturarena GmbH jeweils zur Hälfte finanzieren?

- Worin könnte eine Erklärung liegen:

Beim RBK werden unter der Produktgruppe „Tourismus“ deshalb keine Kosten ausgewiesen, da diese anders zugeordnet wurden.

=> Durch örtlich unterschiedliche Zuordnungen und Verbuchungen, die von der GPA nicht bereinigt werden, sind in den Tabellen teilweise an gleicher Stelle unterschiedliche Daten erfasst.



- In vielen Fällen ist ein **direkter Vergleich der Zahlen überhaupt nicht möglich** bzw. **führt zu falschen Schlussfolgerungen !**
- Der „normale Betrachter“ kann dies nicht **erkennen** – durch Vergleichszahlen wird jedoch eine **Vergleichbarkeit suggeriert !**
- Versuche, auf Besonderheiten hinzuweisen, gehen im Bericht unter. Hinweise klären Unterschiede nicht hinreichend auf.

- Gleiche Kritik** gilt auch für das **GPA-Kennzahlenset**.
- Die dort ausgewiesenen **Zahlen mögen rechnerisch richtig sein**, führen aber häufig zu falschen Schlussfolgerungen, da die gewählte Bezugsgröße der Kennzahl (z.B. „Einwohner“) nicht nachvollziehbar ist.

Denn:

Die unterschiedliche Aufgabenstruktur der Kreise wird **vollkommen außer Betracht gelassen**

Damit haben viele Kennzahlen **keinerlei Aussagekraft**.

	Gemeinden / Kleinstädte	mittlere kreisangehörige Städte	große kreisangehörige Städte
Oberbergischer Kreis (273.052 EW)	9 153.607 EW (=56%)	4 119.445 EW (=44%)	-
Rheinisch-Bergischer Kreis (282.581 EW)	3 53.181 EW (=19%)	4 118.364 EW (=42%)	1 111.036 EW (=39%)
Rhein-Sieg-Kreis (597.475 EW)	8 144.709 EW (=24%)	10 378.320 EW (=63%)	1 74.446 EW (=13%)
Ennepe-Ruhr-Kreis (331.764 EW)	1 8.867 EW (=3%)	7 223.875 EW (=67%)	1 99.022 EW (=30%)
Märkischer Kreis (415.991 EW)	9 118.924 EW (=29%)	4 130.176 EW (=31%)	2 166.891 EW (=40%)
Kreis Olpe (139.881 EW)	4 62.863 EW (=45%)	3 77.018 EW (=55%)	-

Im Vergleich zu den umliegenden Kreisen wird beim Oberbergischen Kreis im Verhältnis mehr Personal für die Erledigung der vg. Aufgaben benötigt.

– Vergleich der Aufgaben zu umliegenden Kreisen

15

	Jugendamt für ... Städte und Gemeinden	Untere Bauaufsichtsbehörde für ... Städte und Gemeinden	Träger von ... Berufsschulen	Träger von ... Förderschulen	Träger von ... Volkshochschulen
Oberbergischer Kreis	9	9	3	5	1
Rheinisch-Bergischer Kreis	3	3	0	4	0
Rhein-Sieg-Kreis	8	8	4	9	0
Ennepe-Ruhr-Kreis	0	1	3	2	0
Märkischer Kreis	8	8	5	5	0
Kreis Olpe	6	5	1	3	1

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



– Beispiel: Vergleich untere Bauaufsichtsbehörde zu umliegenden Kreisen

16

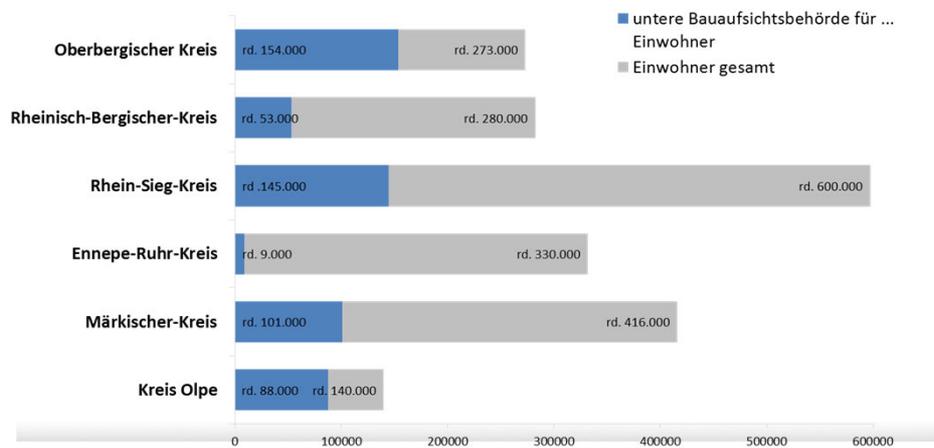
- Obwohl der Rheinisch-Bergische-Kreis ca. 280.000 Einwohner hat, übernimmt er die untere Bauaufsichtsbehörde nur für rd. 19 % (ca. **53.000** Einwohner)
- Obwohl der Märkische Kreis ca. 416.000 Einwohner hat, übernimmt er die Aufgabe der Bauaufsicht nur für rd. 24 % (**101.000** Einwohner)
- Der Oberbergische Kreis übernimmt jedoch für ca. **56 %** seiner Einwohner (ca. **154.000** von 273.000) die untere Bauaufsichtsbehörde

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Vergleich untere Bauaufsichtsbehörde zu umliegenden Kreisen

17



Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Vergleich Jugendamt zu umliegenden Kreisen

18

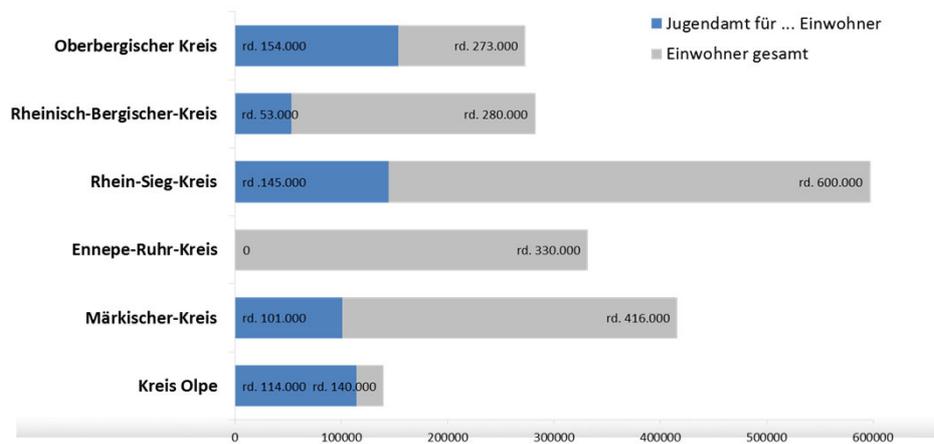
- Auch hier liegen der **Rheinisch-Bergische-Kreis** bei ca. **19 %** (ca. 53.000 von 280.000 Einwohnern) und der **Märkische Kreis** bei ca. **24 %** (ca. 101.000 von 416.000 Einwohnern) Betreuung ihrer Gesamteinwohner
- Der Ennepe-Ruhr-Kreis (ca. 332.000 Einwohner) hat kein Jugendamt
- Der **Oberbergische Kreis** übernimmt auch hier für ca. **56 %** (154.000 von 273.000 Einwohner) die Betreuung durch das Jugendamt

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



– Vergleich **Jugendamt** zu umliegenden Kreisen

19



Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017

– Vergleich Berufs- und Förderschulen zu umliegenden Kreisen

20

- Der **Rheinisch-Bergische-Kreis** hat ca. 280.000 Einwohner und ist Träger von **4 Förder- und keiner Berufsschule!**
- Der **Ennepe-Ruhr-Kreis** hat ca. 330.000 Einwohner und ist Träger von **2 Förder- und 3 Berufsschulen!**
- Der **Oberbergische Kreis** ist mit ca. 273.000 Einwohnern Träger von **5 Förder- und 3 Berufsschulen!**

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017

Zahlen der GPA und deren Aussagewert – Beispiel „Zuschussbedarf Berufskollegs“

21

Interkommunaler Vergleich 2013

Ergebnis je Einwohner in Euro 2013

Produktbereich/Produktgruppe	Oberbergischer Kreis	Minimum	Maximum	Mittelwert	1. Quartil	2. Quartil (Median)	3. Quartil	Anzahl Werte	Hinweis ¹
Innere Verwaltung	-58,79	-58,79	-58,79	-58,79	-65,62	-52,66	-43,19	31	
Verwaltungssteuerung und Service	-101,24	-175,12	-5,23	-58,79	-65,62	-52,66	-43,19	31	1
Sicherheit und Ordnung	-4,83	-26,61	4,83	-7,26	-11,69	-6,16	-1,92	31	
Statistik und Wahlen	-0,24	-1,00	0,24	-0,23	-0,33	-0,17	-0,06	31	
Ordnungsangelegenheiten	3,01	-19,06	6,96	-2,40	-5,57	-1,43	2,09	31	1
Brandschutz	-2,45	-8,41	0,00	-3,43	-4,98	-2,87	-1,64	31	1
Rettungsdienst	9,21	-7,76	9,21	-0,04	-0,51	0,00	0,54	31	1, 2
Abwehr von Großschadensereignissen, Katastrophenschutz	-4,70	-4,70	0,00	-1,16	-1,39	-0,77	-0,48	31	1
Schulträgeraufgaben	-37,33	-65,55	-12,30	-35,18	-40,34	-35,15	-31,35	31	
Grundschulen	0,00	-1,60	0,00	-0,05	0,00	0,00	0,00	31	1
Realschulen	0,00	-0,58	0,00	-0,04	0,00	0,00	0,00	31	1
Gymnasien	0,00	-4,15	0,00	-0,37	0,00	0,00	0,00	31	1
Gesamtschulen	0,00	-5,65	0,00	-0,31	0,00	0,00	0,00	31	1
Förderschulen	-6,61	-12,87	0,00	-6,08	-7,75	-6,18	-4,20	31	
Berufskollegs	-23,63	-40,33	0,00	-15,23	-19,77	-15,50	-9,67	31	1, 2

Zuschussbedarf 40,33 € = Minimum; Zuschussbedarf 0,0 = Maximum ?

¹ Hinweise zur Produktgruppe im Abschnitt „Erfüllungen zum Vergleich“: 1 = Allgemeine Erfüllungen; 2 = Erfüllungen zum Ergebnis des Oberbergischen Kreises

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Berufskollegs: Zuschussbedarf je Einwohner

22

- Höchster Zuschussbedarf: 40,33 €
- Niedrigster Zuschussbedarf: 0,00 €
- Mittelwert Zuschussbedarf: 15,23 €
- Zuschussbedarf OBK: 23,63 €

==> Aussagekraft ?

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Ist der OBK „gut“, weil wir ausreichend in Bildung investieren?

oder

ist der OBK „schlecht“, weil unsere Bildung zu teuer ist?

oder

sind diejenigen Kreise „besser“, die überhaupt kein Geld für Berufskollegs ausgeben, ...

... weil die Aufgabe von kreisangehörigen Kommunen z.B. in Berufsschulzweckverbänden erledigt wird?

Ist es legitim, eine Kennzahl „IT-Arbeitsplätze pro (Gesamt-) Einwohner“ zu bilden, wenn sich durch die konkreten Aufgaben und **zu betreuenden Einwohner** völlig anderen Aufgaben und Belastungssituationen ergeben?

Anteil der Besoldungs-/Entgeltgruppen in der Personalliste zum 30. Juni 2014 in Prozent

	Oberbergischer Kreis	Minimum	Maximum	Mittelwert	1. Quartil	2. Quartil (Median)	3. Quartil	Anzahl Werte
Mittlerer Dienst	46	36	59	45	41	46	49	31
Gehobener Dienst	48	35	57	48	45	48	51	31
Höherer Dienst	6	4	11	7	6	7	8	31

- Tabelle bescheinigt dem OBK eine schlanke Führungsebene !**
- Wie fällt aber der Vergleich aus, wenn man den kommunalisierten Rettungsdienst herausrechnet ?
- Ist es gut oder schlecht über qualifiziertes Personal zu verfügen ?
- Inwiefern wird die Aufgabenstruktur (z.B. Vorhandensein einer VHS) berücksichtigt?
- Inwiefern ist die Kennzahl steuerungsrelevant?

Plausibilität der Daten am Beispiel der „Personalanalyse“

- Es erfolgt **keine „Analyse“**
 - sondern eine „Darstellung“ des eingesetzten Personals, verteilt auf die von der GPA gebildeten Aufgabenblöcke.
 - Zusätzlich erfolgt z.T. eine Ausweisung von Mengenangaben/Fallzahlen (sog. „aufwandsprägendes Merkmal“)
- **Bandbreiten bei den Mengenangaben/Fallzahlen sind teilweise weder plausibel noch erläutert**
- Es liegt die Vermutung nahe, dass bei den Mengenangaben/Fallzahlen unterschiedliche Zählweisen bzw. Definitionen Anwendung gefunden haben.

- Im Ergebnis werden Fallzahlen in Relation zum Personaleinsatz dargestellt



Welche Berücksichtigung finden dabei aber wichtige **Qualitätsmerkmale**,

wie z.B. die

Dienstleistungs- und Beratungsqualität
Schnelligkeit der Bearbeitung,
Rechtssicherheit
Bürgerzufriedenheit ?

Personalanalyse: Aufgabenblock 42, „Verkehrsrechtliche Genehmigungen“

29

Kennzahl/Grunddaten Verkehrsrechtliche Genehmigungen Aufgabenblock 42

Kennzahl/Grunddaten	Oberbergischer Kreis	Minimum	Maximum	Mittelwert	1. Quartil	2. Quartil (Median)
Die GPA NRW hat keine Kennzahl gebildet. Wir konnten kein aufwandsprägendes Merkmal für den Aufgabenblock ermitteln.						
Grunddaten						
Personal						
Vollzeit-Stellen im Aufgabenblock II. Personaliste zum 30.06.2014	5,72	1,14	9,03	3,26	2,13	2,76
Mengendaten						
Anzahl eingegangener Anträge Genehmigung von Schwer- und Großraumtransporten	1.518	27	24.788	2.332	364	732
Anzahl erteilter Genehmigungen für Schwer- und Großraumtransporte	1.077	25	24.788	2.122	275	710
Anzahl eingegangener Anträge Genehmigung von Ausnahmen vom Sonntags- und Feiertagsfahrverbot	2.095	1.164	17.756	4.718	2.252	3.136
Anzahl eingegangener Anträge auf Ausnahmen vom Sonntags- und Feiertagsfahrverbot	38	0	1.716	198	31	80
Anzahl erteilter Ausnahmen vom Sonntags- und Feiertagsfahrverbot	38	0	1.713	194	30	79
Anzahl eingegangener Anträge auf Erlaubnis zum Gewerbeverkehr (außerhalb des öffentlichen Güterkraftverkehrs)	53	22	133	61	42	86
Anzahl erteilter Erlaubnisse zum gewerblichen Güterkraftverkehr	53	22	133	70	43	56

Verhältnis Personal:
1 : 7,92

Verhältnis erteilter Genehmigungen:
1 : 991,52

Werte sind weder plausibel noch erläutert.

Umrechnung:

In dem einem Kreis erstellt rd. ein Mitarbeiter im Jahr rd. 25 Genehmigungen, in einem anderen Kreis erstellt rd. ein Mitarbeiter rd. 2745 Genehmigungen(?)

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Personalanalyse: Aufgabenblock 37, „Vorbeugung und Bekämpfung von Tierseuchen“

30

Kennzahl/Grunddaten Vorbeugung und Bekämpfung von Tierseuchen Aufgabenblock 37

Kennzahl/Grunddaten	Oberbergischer Kreis	Minimum	Maximum	Mittelwert	1. Quartil	2. Quartil (Median)	3. Quartil
Die GPA NRW hat keine Kennzahl gebildet. Wir konnten kein aufwandsprägendes Merkmal für den Aufgabenblock ermitteln.							
Grunddaten							
Personal							
Vollzeit-Stellen im Aufgabenblock II. Personaliste zum 30.06.2014 alle Kreise	4,99	1,22	9,12	4,44	3,01	4,41	
Vollzeit-Stellen im Aufgabenblock II. Personaliste zum 30.06.2014 nur Kreise mit eigenem Personal für die Tierzuchtberatung	4,99	2,20	8,39	4,14	3,00	3,58	
Vollzeit-Stellen im Aufgabenblock II. Personaliste zum 30.06.2014 nur Kreise ohne eigenes Personal für die Tierzuchtberatung		1,22	9,12	4,56	3,34	4,54	
Mengendaten							
Anzahl der Tierhaltungen nach der Tierseuchenkasse	2.775	835	7.544	2.745	1.898	2.539	
Anzahl der Tiere nach der Tierseuchenkasse	138.705	38.629	5.072.339	1.204.543	186.108	441.820	1
Anzahl der systematischen Kontrollen von Tierhaltungen nach Cross-Compliance	73	8	116	50	26	47	
Anzahl der weiteren Kontrollen von Tierhaltungen nach Cross-Compliance	20	0	232	25	2	5	
Anzahl der versendeten TRACES-Meldungen	77	6	4.152	704	45	223	
Anzahl der erhaltenen TRACES-Meldungen	311	64	6.067	1.293	378	940	
Vollzeit-Stellen für Tierzuchtberatung	0,70	0,40	1,50	0,79	0,50	0,70	

Verhältnis Personal:
1 : 7,47

Verhältnis Anzahl der Tiere:
1 : 131,3

Je nach Region handelt es sich vornehmlich um Rinder-, Schweine- oder Geflügelbestände, die in die Kennzahl eingeflossen sind.

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Ist ein „Tier“ = „Tier“ ?

Gibt es nicht einen signifikanten Unterschied beim Aufwand in der Tierkörperbeseitigung zwischen „Kühen“ und „Rindern“?

Inwiefern helfen die Zahlen weiter / sind gar „steuerungsrelevant“?

Datenbasis

- **Prüfung** aller 30 Kreise und der StädteRegion erstreckte sich über einen Zeitraum von über 2 Jahren (**2015 - 2017**).
- Datenbasis sind die **Rechnungsergebnisse von 2013 (!)** und die **Personaldaten aus 2014**
- **Vorlage** der endgültigen **Prüfberichte** erfolgte **im August 2017**



In vielen Bereichen sind **Sachverhalte nicht mehr vergleichbar** oder gar überholt, da sich die Ist-Zustände zwischenzeitlich fortentwickelt haben !

- Fatal: **In der Darstellung** der GPA **wird** teilweise der **Eindruck** erweckt, dass es sich um **aktuelle Daten** handelt. So trägt das GPA-Kennzahlenset den **Titel „GPA-Kennzahlen im Jahr 2016“** und in den Spalten-Überschriften die Angabe **„Oberbergischer Kreis aktuell“**;
- aus der Tabelle ist jedoch ablesbar, dass die Datengrundlagen aus den Jahren **2013 oder 2014** stammen.

GPA-Kennzahlenset des Oberbergischen Kreises im Jahr 2016

← Überschrift

Datenbasis

GPA-Kennzahlenset 1. und 2. Ebene

GPA-Kennzahlenset des Oberbergischen Kreises – 1. Ebene

Handlungsfeld / Kennzahl	Oberbergischer Kreis 2009	Oberbergischer Kreis aktuell	Minimum	Maximum	Mittelwert	1. Quartil	2. Quartil (Median)	3. Quartil	Anzahl Werte	Vergleichsjahr	Teilbereich
Haushaltsituation											
Eigenkapitalquote 1 in Prozent	J.	12,9	1,9	37,1	16,2	9,2	15,0	22,3	30	2014	Finanzen
Eigenkapitalquote 2 in Prozent	J.	26,4	22,0	56,6	38,4	31,1	39,2	43,9	30	2014	Finanzen
Gesamtverbindlichkeiten je Einwohner in Euro	J.	396	22	642	252	135	186	396	17	2013	Finanzen

Anmerkungen zur heutigen Präsentation

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017



Entwicklung der Liquiditäts- bzw. Kassenkredite

Aussage der GPA „Anstieg Kassenkredite“

gpaNRW

HAUSHALTSSITUATION

- Anstieg Kredite in den Jahren 2010 bis 2014 um 7,3 Mio. Euro (davon 3,6 Mio. Euro Liquiditätskredite)
- Anstieg Investitionskredite: Schulen, Schloss Homburg sowie Pensionsvorsorge
- Überdurchschnittliche m² Bruttogrundfläche je 1.000 Einwohner

Auffassung der Verwaltung: Kassenkredite in Mio. € zum 31.12.

Hinweis: Jahre 2013 +2014 enthalten abweichende Darstellung von Bilanz.

Werte wurden **bereinigt** um Kontokorrentstände:

Aufgrund einer Schließung der Verwaltung zwischen den Feiertagen konnte in den Jahren 2013 und 2014 keine Kontenverrechnung durchgeführt werden !



Entwicklung des Eigenkapitals

Aussage der GPA „Eigenkapitalzuwachs“

gpaNRW

HAUSHALTSSITUATION

- Eigenkapitalzuwachs um rund sechs Mio. Euro im Vergleich der Jahre 2010 und 2014 = resultiert primär aus Jahresüberschüssen 2012 bis 2014
- Geplante Jahresfehlbeträge 2015 und 2016 von 9,3 Mio. Euro; Überschüsse sollen zurückgegeben werden
- Geplanter Stand Ausgleichsrücklage 2019: 1,7 Mio. Euro

Auffassung der Verwaltung:

- kumulierter Fehlbetrag 2009 - 2010: - 14,95 Mio. €
- kumulierter Fehlbetrag 2009 - 2016: - 7,95 Mio. €

- Eigenkapitalverzehr 2009 – 2016: - 8,8 Mio. €
- geplanter weiterer Eigenkapitalverzehr 2017: - 4,7 Mio. €

- Gewählter Betrachtungszeitraum verfälscht die Sichtweise gegenüber einer Gesamtbetrachtung !**

– Kosten der Überörtlichen Prüfung 2015-2017:

38

Voraussichtliche Kosten dieser Prüfung:

185.000 € (Mitteilung der GPA-NRW vom 02.03.2015, einschließlich Prüfung der Informationstechnik)

- Tagessatz** Prüfung 2015-2017: **578,00 €**

Angekündigte Erhöhung für nächste Prüfrunde:

- vorauss. Tagessatz Prüfung 2018-2020: **718,00 €**
- vorauss. Steigerung für nächste Prüfrunde: **24,2%**

Land hat in diesen Tagen dankenswerter Weise eine Übernahme des überwiegenden Teils der Mehrkosten angekündigt !

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Sitzung Rechnungsprüfungsausschuss am 29.11.2017

