

**AUSZUG**

*I*

aus der 24. Sitzung des Ausschusses für Gemeindeentwicklung

vom Donnerstag, den 12.09.2019 um 18:00 Uhr

---

**A. Öffentlicher Teil**

Zu Punkt 13 der Tagesordnung:

RD-Nr. **143/2019**

**Stellungnahme zum Prüfbericht der Gemeindeprüfungsanstalt NRW (gpaNRW)**

**Beschlussvorschlag:**

Der Ausschuss für Generationen und öffentliche Sicherheit empfiehlt dem Rat dem Vorschlag der Verwaltung gemäß der beigefügten Anlage „Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpa NRW zur überörtlichen Prüfung 2018“ in den Punkten 8 bis 12 zuzustimmen.

Abstimmungsergebnis: Einstimmig, 0 Enthaltung(en)

---

Für die Richtigkeit:

*Klaus*

**AUSZUG**

aus der 24. Sitzung des Haupt- und Finanzausschusses

vom Dienstag, den 24.09.2019 um 18:00 Uhr

---

**A. Öffentlicher Teil**

Zu Punkt 3 der Tagesordnung:

RD-Nr. 143/2019

**Stellungnahme zum Prüfbericht der Gemeindeprüfungsanstalt NRW (gpaNRW)**

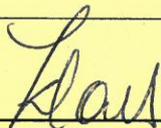
**Beschlussvorschlag:**

Der Haupt- und Finanzausschuss empfiehlt dem Rat dem Vorschlag der Verwaltung gemäß der beigefügten Anlage „Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpa NRW zur überörtlichen Prüfung 2018“ in den Punkten 1, 2 und 4 zuzustimmen.

Abstimmungsergebnis: Einstimmig, 0 Enthaltung(en)

---

Für die Richtigkeit: \_\_\_\_\_



## AUSZUG

aus der 23. Sitzung des Ausschusses für Generationen und öffentliche Sicherheit

vom Donnerstag, den 05.09.2019 um 18:00 Uhr

---

### A. Öffentlicher Teil

Zu Punkt 3 der Tagesordnung:

RD-Nr. 143/2019

#### **Stellungnahme zum Prüfbericht der Gemeindeprüfungsanstalt NRW (gpaNRW)**

Hierzu teilt Herr Ramers mit, dass man sich im Vorfeld in der Fraktionsvorsitzendenrunde einig war, dass der jeweilige Ausschuss nur spezifisch darüber berät, was zum Aufgabenfeld gehört.

Auf die Frage von Herrn Schäfer, wie die Vorgehensweise der Verwaltung zu verstehen ist, teilt Herr Nelles mit, dass man den formellen Prozess vorab abarbeiten möchte und dann noch einmal im Detail prüfen wird.

Der Bürgermeister gibt noch ergänzende Erläuterungen zur Vorlage ab und verweist auf die Stellungnahme der Verwaltung. Die Frage von Herrn Heck nach der kostenfreien Nutzung der Sporthallen durch Vereine, wird dahingehend beantwortet, dass bei einer kommerziellen Nutzung eine Nutzungsgebühr erhoben wird.

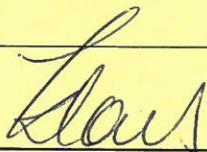
#### **Beschlussvorschlag:**

Der Ausschuss für Generationen und öffentliche Sicherheit empfiehlt dem Rat dem Vorschlag der Verwaltung gemäß der beigefügten Anlage „Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpa NRW zur überörtlichen Prüfung 2018“ in den Punkten 8 bis 12 zuzustimmen.

Abstimmungsergebnis: Einstimmig, 0 Enthaltung(en)

---

Für die Richtigkeit: \_\_\_\_\_



**AUSZUG**

aus der 34. Sitzung des Rates der Gemeinde Blankenheim

vom Donnerstag, den 26.09.2019 um 18:04 Uhr

---

**A. Öffentlicher Teil**

Zu Punkt 7 der Tagesordnung:

RD-Nr. **143/2019**

**Stellungnahme zum Prüfbericht der Gemeindeprüfungsanstalt NRW (gpaNRW)**

**Beschluss:**

Der Rat beschließt die Stellungnahme gemäß der beigefügten Anlage „Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpa NRW zur überörtlichen Prüfung 2018“.

Abstimmungsergebnis: Einstimmig, 0 Enthaltung(en)

---

Für die Richtigkeit: \_\_\_\_\_

*Laus*

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
9	Sport und Spielplätze	13			<b>Empfehlung</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte die Frequentierung dieses Spielplatzes beobachten. Wird der Spielplatz nicht mehr genutzt, sollte die Gemeinde den Spielplatz schließen und zurückbauen.		Die Frequentierung und Entwicklung des Spielplatzes „Unter dem Heltenbusch“ in Blankenheim wird beobachtet und ggf. entsprechend gehandelt.	
10	Sport und Spielplätze	13			<b>Empfehlung</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte den Spielplatz „Eppengasse“ schließen und zurückbauen.		Der Spielplatz „Eppengasse“ wird derzeit noch erhalten, da aufgrund neuester Entwicklung in der nebenan liegenden „Alten Schule“ Blankenheimerdorf vorübergehend eine KiTa untergebracht wird.	
11	Sport und Spielplätze	14			<b>Empfehlung</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte die demografische Entwicklung in den einzelnen Ortsteilen regelmäßig überprüfen und den Bestand an den tatsächlichen Bedarf anpassen.		Der Empfehlung wird gefolgt. Die Entwicklung wird beobachtet.	
12	Schulen	9	<b>Feststellung</b> Die Gemeinde Blankenheim nutzt die bei den Elternbeiträgen bestehenden Möglichkeiten nicht aus.		<b>Empfehlung</b> Die möglichen Höchstbeträge sollten aufgrund der Finanzlage ausgeschöpft und die Staffeln der Einkommensstufen nach oben erweitert werden.		Die Empfehlung der GPA wird einer gründlichen Prüfung unterzogen.	

Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 /  
Beratung im RPA am 02.07.2019 der Gemeinde Blankenheim

Handlungsfeld:

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bereich	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Finanzen	11	<b>Feststellung</b> Das strukturelle Ergebnis der Gemeinde Blankenheim liegt im Jahr 2017 bei rund minus 3,2 Mio. Euro. Unter Annahme unveränderter Rahmenbedingungen besteht in dieser Höhe eine nachträglich zu schließende Konsolidierungslücke.				Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen	
2	Finanzen	19	<b>Feststellung</b> Die Verschuldung der Gemeinde ist überdurchschnittlich. Dies ist insbesondere auf den starken Anstieg der Liquiditätskredite zurückzuführen. Die Gemeinde Blankenheim ist zur Finanzierung des laufenden Geschäfts auf Liquiditätskredite angewiesen. Diese bergen Zinsrisiken. Sollten die Zinsen in den nächsten Jahren ansteigen, würde dies weitere Belastungen für den gemeindlichen Haushalt mit sich bringen.		<b>Empfehlung</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte perspektivisch auf die Aufnahme neuer Kredite verzichten. Dazu ist die Selbstfinanzierungskraft konsequent durch weitere Konsolidierungsmaßnahmen zu verbessern. Nur ein kontinuierlicher Schuldenabbau kann zu einer dauerhaft stabilen Haushaltswirtschaft beitragen.		Die Empfehlung wurde in der Vergangenheit bereits teilweise umgesetzt. Eine weitere Umsetzung in der Zukunft wird angestrebt.	
3	Finanzen	26	<b>Feststellung</b> Die gebührenrechtlichen Möglichkeiten nutzen die Gemeinde Blankenheim bzw. das Wasser- sowie Abwasserwerk nicht aus. Dies führt zu Fremdfinanzierungsbedarf und nicht ausgeschöpften Entlastungen für den gemeindlichen Haushalt. Zudem wurden bis einschließlich 2017 keine Gewinne an die Gemeinde abgeführt und es wurde keine Konzessionsabgabe erhoben.		<b>Empfehlung</b> Blankenheim sollte die gebührenrechtlichen Möglichkeiten bei der kalkulatorischen Abschreibung und der Verzinsung im Wasser- und Abwasserbereich ausschöpfen, eine Konzessionsabgabe erheben und Gewinne an die Gemeinde ausschütten. Dies würde zu einer deutlichen Entlastung des gemeindlichen Haushalts führen.		Die Empfehlung wurde in der Vergangenheit bereits für das Wasserwerk sowie Abwasserwerk geprüft und teilweise umgesetzt (Eigenkapitalverzinsung Abwasser). Eine über die getroffenen Maßnahmen hinausgehende Umsetzung wird nicht angestrebt.	s. Anlage: Stellungnahme zu lfd. Nr. 3
4	Finanzen	26	<b>Feststellung</b> Der von der Gemeinde Blankenheim im Bestattungswesen und bei der Straßenreinigung verwendete kalkulatorische Zinssatz in der Gebührenkalkulation 2018 von sieben Prozent liegt oberhalb des Zinssatzes, der nach der Rechtsprechung höchstens angewendet werden darf.				Der Empfehlung wird gefolgt. Der kalkulatorische Zinssatz wird zukünftig in den Gebührenkalkulationen Bestattungswesen und Straßenreinigung an die rechtlichen Rahmenbedingungen angepasst.	
5	Verkehrsflächen	5			<b>Empfehlung</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte eine Straßendatenbank aufbauen. Hierzu sollte sie die erforderlichen Datengrundlagen erheben und zusammenführen.		Es besteht ein Masterplan Straßen und die Straßen werden regelmäßig zur Zustandserfassung begangen, so dass der Zustand der Straßen den zuständigen Mitarbeitern im Tiefbauamt weitestgehend bekannt ist. An dem Aufbau einer Straßendatenbank wird gearbeitet. Dies ist jedoch sehr personalintensiv. Der Zeitpunkt der Fertigstellung ist ungewiss.	
6	Verkehrsflächen	7			<b>Empfehlung</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte den Zustand ihrer Verkehrsflächen aufnehmen und kontinuierlich fortschreiben.			
7	Verkehrsflächen	13			<b>Empfehlung</b> Mit Blick auf den Werteverzehr der Verkehrsflächen, insbesondere der Wirtschaftswäge, in der Bilanzsumme, sollte die Gemeinde Blankenheim die Reinvestitionen anpassen.		Instandhaltungsmaßnahmen wurden in der Vergangenheit im Rahmen der notwendigen Verkehrssicherung und mit Blick auf die desolante Finanzlage durchgeführt.	
8	Sport und Spielplätze	8			<b>Empfehlung</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte die nutzenden Vereine verursachungsgerecht an der Unterhaltung und Bewirtschaftung der Gebäude beteiligen.		Die kostenlose Nutzung der gemeindeeigenen Sporthallen durch Vereine wird mehr als kompensiert durch die Übertragung der Sportplätze einschließlich fachgerechter Pflege und Wartung auf und durch die Vereine. Dies wird von der GPA (siehe S. 10) positiv gesehen. Auch Investitionen an den Sportplätzen werden ganz oder teilweise durch die Vereine getragen.	

**B E S C H L U S S**

der Sitzung des Rates der Gemeinde Blankenheim

vom Donnerstag, den 25.03.2021 um 18:02 Uhr

Zu Punkt 12 der Tagesordnung: RD-Nr. **144/2021 (XI)**

**Stellungnahmen zum Prüfbericht der gpa NRW -. Ergänzung zu Prüfungsfeststellungen der überörtlichen Prüfung 2018**

**Beschluss:**

Der Rat stimmt dem Vorschlag der Verwaltung gemäß der beigefügten Anlage „Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpa NRW zur überörtlichen Prüfung 2018“ zu.

Abstimmungsergebnis: Einstimmig, 0 Enthaltung(en)

**Zusammenstellung der Feststellungen und Empfehlungen der gpaNRW zur überörtlichen Prüfung 2018 /  
Beratung im RPA am 09.03.2021 der Gemeinde Blankenheim (Ergänzung der fehlenden Feststellungen zum Beschluss 131/2019 vom 02.07.2019)**

**Handlungsfeld:**

Lfd. Nr.	Handlungsfeld/Thema	Seite im gpa-Bericht	Feststellung der gpaNRW	Bemerkung zur Feststellung	Empfehlung der gpaNRW	Vorschlag der Verwaltung		
						Empfehlung umgesetzt/erledigt	Empfehlung wird geprüft/ Beschlussvorschlag der Verwaltung	Empfehlung wird nicht umgesetzt, weil...
1	Finanzen	8	Die Gemeinde Blankenheim hat in acht Jahren rund 27 Mio. Euro ihres Eigenkapitals verbraucht. Dieser Eigenkapitalverzehr von etwa 23% ist nicht mit dem Grundsatz einer intergenerativen Gerechtigkeit vereinbar.		keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
2	Finanzen	9	Die Erstellung eines Haushalts sicherungskonzeptes ist noch nicht erforderlich. Die Herstellung des Haushaltsausgleichs muss dennoch oberste Priorität für das gesamte Handeln der Gemeinde Blankenheim haben. Ziel der Gemeinde muss sein, ihr Eigenkapital langfristig zu erhalten.		keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
3	Finanzen	15	Die Haushaltsplanung der Gemeinde Blankenheim basiert auf nachvollziehbare Grundlagen. Die Gemeinde plant ihre Haushalte moderat. In der Regel kann sie in den Jahresabschlüssen gegenüber der Planung bessere Ergebnisse ausweisen. Einige für den Haushaltsausgleich sehr wichtige Positionen sind stark von der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung abhängig, so dass dennoch allgemeine haushaltswirtschaftliche Risiken bestehen. Zusätzliche Risiken sind nicht erkennbar.		keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
4	Finanzen	16	Die Gemeinde Blankenheim verfügt 2017 mit einer Eigenkapitalquote 1 von rund 55% über eine vergleichsweise hohe Eigenkapitalausstattung. Jedoch sind aufgrund des großen Eigenkapitalverzehrs die Quoten rückläufig. Auch in der Planung sieht die Gemeinde einen weiteren Verzehr des Eigenkapitals vor. Dies steht nicht im Einklang mit der intergenerativen Gerechtigkeit.		keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
5	Finanzen	20	Einige Gebäude weisen hohe Anlagenabnutzungsgrade auf. Hier könnte Reinvestitionsbedarf entstehen, wenn die Gemeinde die Gebäude weiter erhalten möchte.		Keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
6	Finanzen	22	Durch die Umsetzung der Konsolidierungsmaßnahmen wurde ein noch stärkerer Abbau des Eigenkapital entgegen gewirkt.		Keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
7	Finanzen	22	Die Gemeinde Blankenheim konnte durch die Erhöhung der Grundsteuern A und B sowie durch den Verkauf von Grundstücken den kommunalen Steuerungstrend positiv beeinflussen		Keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
8	Finanzen	25	Die Gemeinde Blankenheim nutzt in Bezug auf die kalkulatorische Abschreibung und den Ausgleich der Kostenunterdeckungen ihre Handlungsmöglichkeiten in den Gebührenbereichen Straßenreinigung und des Bestattungswesens gut aus.		Keine		Die Feststellung wird zur Kenntnis genommen.	
9	Schulen	7			<b>Organisation und Steuerung OGS:</b> Die Gemeinde Blankenheim sollte die Kennzahlen dieses Berichtes fortschreiben. Hierdurch kann für die Verwaltungsführung die Steuerung unterstützt werden.		Der Empfehlung wird gefolgt.	